

DOI: 10.21672/1818-510X-2021-69-4-017-023

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЭМЕРИТАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО МОРСКОГО МИНИСТЕРСТВА
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX в.

Тюрина Надежда Ивановна, аспирант

Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

Российская Федерация, 394087, г. Воронеж, ул. Мичурина, 1

E-mail: nadi.tyurina@yandex.ru

Статья посвящена теме государственного контроля и мерам регулирования деятельности эмеритальной пенсионной кассы российского Морского министерства во второй половине XIX – начале XX в. Особое внимание в статье уделяется проблемам функционирования эмеритальной кассы, решение которых было необходимо для обеспечения финансовой состоятельности этой организации.

Регулирование деятельности осуществлялось по итогам проверки работы кассы поверочными комиссиями, которые учреждались для статистического обзора и исследования операционных действий эмеритальной кассы. Только после заключения поверочной комиссии о проведённой проверке принимались меры по совершенствованию существующей системы работы эмеритальной кассы.

В процессе деятельности эмеритальной кассы военно-морского ведомства на её финансовое состояние влияли самые разные факторы. К внешним обстоятельствам, которые привели к ухудшению финансового положения кассы, можно отнести установление морского ценза, введение купонного налога, проведение конверсии процентных бумаг. Однако были и внутренние причины, которые заключались в отсутствии соразмерности между назначаемыми участникам кассы пенсиями и количеством накопленных ими взносов.

Единственным разрешением данной ситуации было преобразование работы кассы при условии, что для каждого участника эмеритальной кассы Военно-морского ведомства нужно вести отдельный личный счет, заноса в него все поступающие за счёт этого участника взносы и проценты, а выплаты необходимо было поставить в строгое соответствие с взносами участников кассы.

Ключевые слова: эмеритальная касса, эмеритальная деятельность, Морское министерство, эмеритальная пенсия, Отделение по делам эмеритальной кассы, морской флот, пенсионная касса, Военно-морское ведомство, Управление делами эмеритальной кассы.

Цитирование. Тюрина, Н. И. Государственный контроль и меры регулирования эмеритальной деятельности российского Морского министерства во второй половине XIX – начале XX в. / Н. И. Тюрина // Каспийский регион: политика, экономика, культура. – 2021. – № 4 (69). – С. 17–23. DOI: 10.21672/1818-510X-2021-69-4-017-023.



Это произведение публикуется по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0 Всемирная.

STATE CONTROL AND MEASURES OF REGULATION OF THE EMERITAL ACTIVITY
OF THE RUSSIAN MARITIME MINISTRY IN THE SECOND HALF OF THE 19th – EARLY 20th CENTURIES

Nadezhda I. Tyurina, postgraduate student

Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I

1 Michurina Str., Voronezh, 394087, Russian Federation

E-mail: nadi.tyurina@yandex.ru

The article is devoted to state control and measures to regulate the activities of the Emerital Pension Fund of the Maritime Ministry in the second half of the 19th – early 20th centuries. Special attention is paid to the problems of functioning of the emerital fund, the solution of which was necessary to ensure the financial viability of this organization.

The activities were carried out based on the results of the verification of the fund work by the verification commissions, which were established for statistical reviewing and studying operational activities of the emerital fund. Measures to improve the existing work system of the emerital fund were only taken after the verification Commission issued the report on the inspection.

In the course of the activities of the emerital fund of the Navy Department, its financial condition was influenced by numerous factors. The external circumstances that led to the deterioration of the financial situation of the fund include the establishment of a marine qualification requirements, introduction of a coupon tax, and the conversion of interest-bearing securities. However, there were also internal reasons, which were non-proportionality between the pensions assigned to the participants of the Fund and the amount of contributions accumulated by them.

The only solution was to transform the operation of the Fund, provided that the Naval Department's Emerital Fund would open a separate personal account for each, recording all contributions and interest received from this participant, and payments must be strictly aligned with the contributions of the participants.

Keywords: Emerital Fund, emerital activity, Maritime Ministry, emerital pension, Emerital Fund Division, marine fleet, pension fund, Naval Department, Emerital Fund Administration.

Citation. Tyurina, N. I. State control and measures of regulation of the Emerital activity of the Russian Maritime Ministry in the second half of the 19th – early 20th centuries. *Kaspiyskiy region: politika, ekonomika, kultura* [The Caspian Region: Politics, Economics, Culture], 2021, no. 4 (69), pp. 17–23. DOI: 10.21672/1818-510X-2021-69-4-017-023.



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License.

Введение

Эмеритальная касса Морского министерства России во второй половине XIX – начале XX в. накопила значительный опыт в организации пенсионного обеспечения, который может быть, безусловно, полезен современному Министерству обороны Российской Федерации для реализации государственных программ, связанных с выплатой денежного содержания военных пенсионеров. Целью научной статьи стало выявление механизмов государственного контроля финансовой деятельности эмеритальной кассы Российского военно-морского ведомства. В работе впервые в научный оборот вводятся малоизвестные опубликованные источники, раскрывающие особенности государственного регулирования эмеритальной деятельности Морского министерства России в исследуемый исторический период. Научная новизна заключается в проведении сравнительного анализа изменений Положения об учреждении эмеритальной пенсионной кассы в Военно-морском ведомстве по предварительному рассмотрению их в Адмиралтейств-совете и согласованием в Государственном совете и других делопроизводственных документов, имеющих отношение к эволюции мер регулирования и контроля системы пенсионного обеспечения Морского министерства России.

Основная часть

Об отчётности эмеритальной кассы Морского министерства

Согласно Положению о кассе 1858 г. было утверждено, что на рассмотрение Адмиралтейств-совета должны поступать ежегодные отчёты Инспекторского департамента о назначенных в течение года эмеритальных пенсиях и пособиях, Комиссариатского департамента о доходах и расходах кассы в течение истёкшего года и о состоянии вообще денежных средств кассы. Годовые отчёты должны были представлять в начале года, по итогам рассмотрения этих отчётов Адмиралтейств-совет делал постановление о присоединении остаточной от годового дохода суммы к основному неприкосновенному капиталу кассы. Независимо от отчёта в Адмиралтейств-совет, Комиссариатский департамент составлял по общим правилам об отчётности перед Государственным контролем и по установленной с его согласия форме отчёт по эмеритальной кассе для Государственного контроля, куда этот отчёт вносился через заведующего делами эмеритальной кассы. На основании годовых отчётов и постановлений Адмиралтейств-совета заведующий делами эмеритальной кассы составлял и предоставлял генерал-адмиралу общий подробный отчёт о действиях Кассы [8, с. 522].

Как только эмеритальная касса Морского министерства открыла свои действия по выдаче пенсий в 1859 г., великий князь генерал-адмирал пожелал придать широкой гласности сведения о деятельности кассы. Наиболее приемлемой формой ознакомления участников кассы с её действиями Константин Николаевич признал печатание отчётов в журнале «Морской сборник», и на одном из докладов по приобретению процентных бумаг для кассы положил нижеследующую резолюцию: «Я желаю, чтобы в сборнике печатались ежемесячно сведения о действиях и суммах ЭК, прошу Г. г. Рейтерна, Оболенского и Краббе представить мне общее соображение, в каком виде лучше было бы печатать эти сведения, дабы чины морского ведомства постоянно знали настоящее состояние принадлежащего им капитала». Вследствие этой резолюции означенными лицами был составлен общий доклад о необходимости печатать в «Морском сборнике» следующие сведения:

- ежемесячно: от Комиссариатского департамента – ведомость о приходе, расходе и остатке наличных денег, о состоянии капиталов и свидетельстве их;
- по третям года: от Инспекторского департамента – сведения о назначенных и вновь прекратившихся пенсиях, от Комиссариатского департамента – сведения о помещении капиталов ЭК;
- ежегодно: отчёты Комиссариатского департамента о движении сумм и Инспекторского департамента о пенсиях.

Этот доклад был утверждён великим князем генерал-адмиралом 4 ноября 1859 г., печатание сведений о деятельности кассы в «Морском сборнике» продолжалось до 1912 г., когда оно было отменено. Впоследствии с отчётностью эмеритальной кассы можно было ознакомиться в ежегодном издании отчёта по Морскому министерству [2, с. 7].

Согласно Положению о кассе 1858 г. по истечении каждых семи лет её функционирования Адмиралтейств-совет назначал особую комиссию для статистического обозрения и исследования операционных действий эмеритальной кассы с целью поверки и сличения по указанию опыта тех данных и оснований, на которых сделаны были все расчёты о денежных оборотах кассы. Такие комиссии вместе с заключением о результатах исследования представляли собой соображения и предположения о будущих операциях кассы. Только после заключения поверочной комиссии о проведённой проверке принимались меры по совершенствованию существующей системы работы эмеритальной кассы. Подробнее рассмотрим содержание каждой такой проверки и следующие за ней меры регулирования деятельности эмеритальной пенсионной кассы Морского министерства [8, с. 522].

О первоначальной деятельности эмеритальной кассы

Первая поверочная комиссия открыла свои действия 8 марта 1863 г. и закончила их 28 марта 1864 г.

Цветущее состояние кассы за первые семь лет её операций дало возможность увеличить с 1 января 1866 г. эмеритальные пенсии на 25 % и одновременно отменить 6 % вычет в пользу кассы со значительного числа видов денежного содержания чинов Морского ведомства. Комиссия постановила назначать пенсии военным лицам по тем чинам, в которых они будут состоять при увольнении при условии службы в этих последних чинах не менее одного года с платою в эмеритальную кассу, в противном случае пенсии назначать по предшествующему чину. Ограничение это просуществовало недолго и было отменено уже следующей комиссией к большому ущербу для кассы.

Также встал вопрос о необходимости создать особое самостоятельное учреждение для управления делами кассы, так как до этого момента делопроизводство было распределено между тремя учреждениями Морского министерства: Канцелярией министерства, Инспекторским департаментом и Комиссариатским департаментом. Каждое из этих учреждений представляло свои отчёты по делам кассы, притом часто не согласованные между собой.

Все эти предложения комиссии были рассмотрены Адмиралтейств-советом и затем внесены в Государственный совет, мнение которого об изменениях и дополнениях Положения об эмеритальной кассе морского ведомства удостоилась Высочайшего утверждения 31 декабря 1865 г. и объявлено было в приказе генерал-адмирала от 22 Февраля 1866 г. [4, с. 404].

Вторая поверочная комиссия начала работу в январе 1870 г. и прекратила свои действия в ноябре того же года. Главнейшие результаты её трудов целиком вошли в новое издание Положения о кассе и заключались в следующих изменениях и дополнениях:

- увеличить размер эмеритальных пенсий на 90 % по отношению к окладам, установленным Положением 1858 г.;
- предоставить вдовам и детям лиц, умерших на службе и прослуживших хотя бы полные 20 лет, права на эмеритальные пенсии за 25 лет;
- увеличить пенсионные оклады увечным и неизлечимо больным;
- сыновьям чинов морского ведомства эмеритальные пенсии производить до достижения ими 21 года или до поступления в государственную службу с содержанием от казны, дочерям же – до выхода в замужество;
- семьям лиц, не выслуживших 20 лет на государственной службе, вместо выдачи им единовременных пособий возвращать все поступившие с них эмеритальные вычеты с начислением 6 % на всю причитающуюся к выдаче сумму;
- предоставить право на эмеритальные пенсии и пособия детям, рождённым во время службы отцов в нижнем воинском звании;
- освободить от эмеритальных вычетов такие выдачи, как служебные пенсии, пособия на воспитание детей, разъездные деньги, аренды, суточные деньги (кроме выдаваемых при заграничных командировках);
- возвращать вычеты сверх десяти платных лет лицам, оставляющим службу в морском ведомстве до выслуги эмеритальной пенсии;
- эмеритальные пенсии военным чинам, а в случае их смерти – их семьям, назначаются по тому же чину, по которому им будут назначены пенсии за счёт Государственного казначейства;
- для гражданских чиновников установленный пятилетний срок выслуги в последней занимаемой должности для получения права на пенсию сократить до трёх лет.

По итогам своей работы комиссия составила проект нового Положения о кассе, в который вошли все льготы участникам, установленные комиссиями 1865 и 1870 гг. По Высочайше утверждённому 7 декабря 1871 г. мнению Государственного совета данное Положение было введено в действие с 1 января 1871 г. [9, с. 17].

По истечении третьего семилетия деятельности кассы Адмиралтейств-совет, постановлением от 22 декабря 1876 г. назначил очередную, третью комиссию для обзора операций кассы за истекшее семилетие.

Отметив существенный рост капиталов кассы и их доходности над теоретическими расчётами, комиссия нашла возможным предоставить участникам и пенсионерам очередные льготы:

- увеличить с 1 января 1879 г. пенсии на 16 % по сравнению с окладами в Положении 1871 г.;
- присоединить к эмеритуре Морского ведомства духовенство этого ведомства;
- даровать вдовам и матерям участников кассы право на пенсии и пособия из кассы;
- уменьшить разницу между окладами эмеритальных пенсий за 25 и 35 лет службы;
- предоставить гражданским чинам право на пенсию по тому чину, в который они будут произведены при отставке.

Все вышеперечисленные предложения Комиссии по Высочайше утверждённому 22 мая 1879 г. мнению Государственного совета были введены в действие с 1 января того же года [7, с. 997].

О влиянии внешних факторов на работу эмеритальной кассы

Четвёртая поверочная комиссия приступила к своим обязанностям 14 января 1884 г. Капитал кассы продолжал расти, однако было выявлено значительное увеличение числа пенсионеров и, соответственно, расходов на выплаты эмеритальных пенсий и пособий. Были произведены новые математические расчёты, на основании которых предоставить какие-либо льготы пенсионерам и участникам кассы не представлялось возможным. Исключением было лишь освобождение от уплаты 3 % вычета в пользу эмеритальной кассы чинов

Военного ведомства, переходящих на службу Морское. Эта мера впоследствии так же оказала негативное влияние на состояние кассы в связи с тем, что количество военных чинов, переходящих в Морское ведомство, со временем значительно увеличилось, что повлекло дополнительные расходы на выплаты.

В 1885 г. вследствие Положения о морском цензе сумма эмеритальных пенсий новым пенсионерам резко возросла, вдвое превысив нормальный предел согласно установленным ранее расчётам. Одновременно с этими расходами был нанесён ущерб доходам кассы в связи с введением в 1885 г. 5%-го государственного сбора с доходов от капиталов (так называемый купонный налог). Все эти факторы требовали немедленного пересмотра работы кассы, в Адмиралтейств-совет было подано прошение о скорейшем назначении особой комиссии для обсуждения последствий нарушений тех условий, при которых касса могла считаться состоятельной, а также для проектирования мер к предупреждению банкротства кассы.

Комиссия, назначенная Советом 12 марта 1886 г., занялась исследованием тех последствий, к которым должны были привести установление морского ценза и введение 5%-го купонного налога. Для этого были произведены необходимые математические вычисления и сделаны следующие заключения: для поддержания кассы необходимо ходатайствовать о назначении ей постоянного пособия из казны взамен взимаемого с доходов кассы купонного налога либо увеличить эмеритальный вычет до 7 %. Доклад комиссии по этому предмету был рассмотрен Адмиралтейств-советом на заседании 13 января 1888 г., причём Совет постановил продолжить ходатайство о назначении эмеритальной кассе постоянного ежегодного из казны пособия для возмещения 5%-го купонного налога с доходов кассы. Однако разрешение этого ходатайства последовало лишь в 1890 г. [2, с. 39].

Введение морского ценза потребовало дополнение Положения об эмеритальной кассе некоторыми новыми постановлениями. До введения ценза чины, уволенные для службы на коммерческих судах, состояли обязательными участниками кассы и получали от казны жалованье по чину, четвёртая часть которого отчислялась в эмеритальную кассу. Правилами же о морском цензе служба на таких судах засчитывалась в действительную службу с правом на пенсию. Однако содержанием от казны чины, уволенные на коммерческие суда, уже не пользовались. Этой мерой эмеритальной кассе был нанесён значительный ущерб, так как она лишилась определённого дохода. Ввиду этого Морское министерство признало справедливым попросить в законодательном порядке изменение Положения, предоставив обозначенным ранее чинам право добровольного участия в кассе, но с обязательством вносить при этом в кассу вычет из тех окладов, из которых он производился ранее, а не из тех значительно уменьшенных окладов, из которых вносили эти вычеты остальные добровольные участники кассы. Это замечание Морского министерства было Высочайше утверждено 9 мая 1886 г., согласно мнению Государственного совета [10, с. 120].

Кроме этого изменение Положения об эмеритальной кассе (введение морского ценза) потребовало ещё дополнения Положения о кассе правилами об участии в кассе чинов запаса флота. Положение о морском цензе, устанавливая правила о запасе флота, предоставило чинам запаса право участия в эмеритальной кассе. Так как запас флота ранее не существовал, то потребовалось выработать заново правила об участии этих чинов в кассе, что и было исполнено путём дополнения Положения о кассе несколькими специальными статьями, удостоившимися, согласно мнению Государственного совета, Высочайшего утверждения 5 декабря 1889 г.

Пятая поверочная комиссия была назначена 9 января 1891 г., ей выпало на долю заняться делом кассы в то время, когда денежные средства её были значительно меньше лежавших на ней обязательств по выплатам. Снова были произведены математические расчёты. Комиссия закончила свои действия 10 января 1892 г. и пришла к следующим заключениям:

- увеличить вычет до 10,25 % вместо 6 % или уменьшить пенсии на 17,5 %;
- увеличить подлежащее эмеритальному вычету содержание служащих в морском ведомстве на 4,25 % с обращением этой прибавки в суммы кассы;
- предоставить беспроцентный заём эмеритальной кассе правительством с тем, чтобы из доходов с занятой суммы производить ежегодное погашение долга и расходы на производство пенсий;
- возобновить эмеритальный вычет с тех денежных выдач, которые были обложены этим вычетом, но впоследствии освобождены от него.

Изложенные предложения комиссии были представлены на рассмотрение в Адмиралтейств-совет. Однако он не утвердил ни увеличение вычета, ни уменьшение пенсий, а лишь признал возможным установить эмеритальные вычеты со штатных окладов содержания административных должностей, занимаемых служащими по вольному найму лицами. Считая, что расстройство в делах кассы вызвано исключительно двумя мерами, принятыми в государственных интересах, а именно конверсиями правительственных бумаг и изменением условий службы в морском ведомстве, Совет полагал вполне справедливым, чтобы Государственное казначейство пришло на помощь эмеритальной кассе с целью установления равновесия в её средствах [2, с. 49].

Предположения Адмиралтейств-совета относительно увеличения эмеритального вычета до 7 %, отпуска кассе ежегодного пособия от казны и отчисления вычетов в кассу с военных чинов по действующим окладам, а не по давно изменённым окладам 1859 г. были внесены на уважение Государственного совета 26 марта 1892 г. После предварительного рассмотрения их Государственным советом они были переданы на заключение Министерства финансов и Государственного гонтоля. Оба эти ведомства отнеслись отрицательно к тому, что причиной расстройства дел кассы было усиленное увольнение чинов флота и конверсии процентных бумаг. Наоборот, по их мнению, именно чрезмерное увеличение эмеритальных пенсий, произведённое первыми поверочными комиссиями без предварительного заключения Министерства финансов и Государственного контроля, стало причиной пошатнувшегося положения Кассы [2, с. 50].

Об урегулировании деятельности эмеритальной кассы

Угрожавшая кассе несостоятельность была предотвращена лишь тем обстоятельством, что в 1894 г. Морское министерство возбудило ходатайство о возмещении эмеритальной кассе потерь не только от конверсии 1894 г., но и от прежде совершенных в 1891 и 1892 гг. конверсий процентных бумаг. Однако Министерство финансов и Государственный контроль постановили возместить кассе потери лишь от конверсий 1894 г.

В 1896 г. была изменена статья Положения о кассе, связанная с инвестированием капитала в государственные или гарантированные правительством бумаги. Она была дополнена разрешением приобретать для кассы закладные листы и облигации, которые были более выгодными для неё из-за повышенной доходности. Эта мера оказалось своевременной, и уже в 1897 г. доходы кассы значительно увеличились по сравнению с её расходами. Благодаря развитию плаваний и увеличению числа участников кассы и вкладов получаемого ими содержания сумма эмеритальных вычетов возросла в 1900 г. на 32,5 % по сравнению с 1896 г. [1, с. 690].

Эти благоприятные обстоятельства существовали вплоть до Русско-японской войны, сопровождаясь рядом весьма удачных для кассы финансовых операций по обмену и приобретению процентных бумаг. После войны резко повысились расходы, что было связано с массовым увольнением многочисленных чинов флота в целях приведения личного состава флота в соответствие с его боевыми потребностями. Помимо увеличения числа новых пенсионеров, возросли выплаты пенсий по максимальным окладам по чину полного адмирала и генерала. Помимо увольнения лиц, выслуживших право на пенсию, было уволено по тем же соображениям значительное число чинов, не успевших приобрести это право и на основании Положения о Кассе имевших возможность рассчитывать на получение обратно из кассы внесённых ими вычетов сверх десяти платных лет. Для облегчения материального положения таких лиц, Высочайше утверждёнными в 1905 и 1906 г. мнениями Государственного совета им было представлено право на получение всех поступивших с них эмеритальных вычетов в кассу, независимо от числа платных лет. По этой причине расход на возврат за период 1906–1909 гг. возрос почти в три раза по сравнению с четырьмя предшествующими годами. Наряду с увеличением расходов на выдачу эмеритальных пенсий и возврат вычетов, доходы Кассы подверглись сокращению благодаря уменьшению эмеритальных вычетов, вызванного сокращением личного состава флота [1, с. 690].

22 июня 1911 г. Адмиралтейств-совет постановил образовать особую комиссию для статистического обозрения и исследования операционных действий кассы и пересмотра самого Положения о ней. Учреждение её не было предусмотрено Положением о кассе, так как предполагалось, что в течение 35 лет со времени открытия кассы, после трудов пяти комиссий, положение дел кассы придёт в устойчивое состояние и дальнейших изменений в основах её деятельности не потребуется. К сожалению, действительность оказалась не вполне соответствующей этим предположениям, и после более чем пятидесятилетней деятельности кассы возникли серьёзные опасения за устойчивость её дальнейшего существования при тех условиях, в которых она оказалась по независящим от неё обстоятельствам. Неоднократное массовое увольнение от службы чинов флота и льготное производство в генеральские чины поколебали все расчёты, на которых были основаны действия кассы.

Комиссия обратила внимание прежде всего на отсутствие всякой соразмерности между назначаемыми участникам кассы пенсиями и количеством накопленных ими взносов и признала, что это обстоятельство является главной причиной понижения устойчивости денежных средств кассы. Для решения этого вопроса необходимо было иметь точные данные о количестве вычетов, поступивших в кассу с каждого участника, т. е. необходимы личные счета всех участников. Эта сложная и кропотливая работа была закончена Управлением кассы в 1913 г. при помощи приглашённых со стороны вычислителей. Одновременно были произведены подсчёты всех обязательств кассы перед её пенсионерами. Результаты этих подсчётов привели комиссию к заключению, что состояние капиталов кассы достаточно обеспечивает все её обязательства к 1 января 1912 г. Но эти же вычисления показали, что по отношению к будущим пенсионерам кассы невозможно сделать никаких даже приблизительных расчётов. Комиссия пришла к выводу, что дать ответственное заключение о состоятельности кассы на ближайшие годы она не может и, наоборот, должна выразить опасение о недостаточно прочном будущем кассы, вследствие чего необходимо срочно принять меры к тому, чтобы Касса не оказалась в столь же плачевном состоянии, в каком находилась эмеритальная касса военно-сухопутного ведомства, требующая больших ежегодных приплат из Государственного казначейства для выполнения лежащих на ней обязательств перед пенсионерами [2, с. 65].

Вследствие этих соображений комиссия склонилась в пользу того, чтобы поставить выдачи из кассы в строгое соответствие со сделанными каждым участником взносами. Это заключение комиссии было утверждено 11 марта 1915 г. Адмиралтейств-советом, он постановил внести на Высочайшее усмотрение следующие основные начала преобразования эмеритальной кассы морского ведомства:

- для каждого участника эмеритальной кассы морского ведомства вести отдельный личный счёт, занося в него все поступающие за счёт этого участника взносы и проценты;
- после оставления службы в морском ведомстве выдавать участнику кассы, в зависимости от числа лет службы, всю или часть суммы, накопленной на личном счёте;
- лицам, состоящим уже пенсионерами кассы, и их семьям сохранить принадлежащие им по действующему Положению права;
- за лицами, которых новое Положение застанет участниками кассы, сохранить, при соблюдении некоторых условий, право выбора между пенсией по действующему Положению и единовременной выдачей согласно новому Положению;

- соответственно изложенным предположениям разработать проект изменения в действующем положении об эмеритальной кассе морского ведомства [2, с. 67].

Выводы

Таким образом, причинами медленного приращения капитала кассы и увеличения её расходов во второй половине XIX – начале XX в. были увеличение числа участников кассы, расширение льгот для различных категорий служащих Военно-морского ведомства, понижение процента, приносимого капиталом кассы, и введение пятипроцентного налога с доходов на капитал.

Избежать несостоятельности эмеритальной кассы Военно-морского ведомства помогло её преобразование в пенсионно-страховую кассу. Преимущества пенсионных касс страхового типа настолько твёрдо были установлены в теории, что учреждение иных пенсионных касс являлось уже ничем не оправданным, за исключением создания их с целью благотворительной помощи.

Необходимые меры регулирования помогли наладить деятельность эмеритальной пенсионной кассы во второй половине XIX – начале XX в., сохранить равновесие доходов и расходов для нормального функционирования её в будущем. Подобный подход позволил в достаточной мере обеспечить пенсионные и социальные выплаты военнослужащим Российского Императорского флота и членам их семей.

Список литературы

1. Ведомость о состоянии эмеритальной кассы Морского Ведомства // Памятная книжка морского ведомства. – Петроград : Морское министерство, 1917. – Ч. 1. – С. 690–691.
2. Исторический очерк деятельности эмеритальной пенсионной кассы Морского ведомства с её основания до 1916 г. – Петроград : Морское министерство, 1917. – 104 с.
3. Обзор деятельности морского управления в России в первое двадцатипятилетие благополучного царствования государя императора Александра Николаевича. – Санкт-Петербург : Морское министерство, 1880. – Ч. 2. – 995 с.
4. Об изменениях и дополнениях в изданном 30 апреля 1858 г. Положении об эмеритальной пенсионной кассе морского ведомства // Полное собрание законов Российской Империи. – Санкт-Петербург : II Отделение Собственной канцелярии Е. И. В., 1865. – Собр. 2. – Т. 40. – Отд. 2. – № 42850.
5. Об учреждении в морском ведомстве эмеритальной пенсионной кассы // Полное собрание законов Российской Империи. – Санкт-Петербург : II Отделение Собственной канцелярии Е. И. В., 1856. – Собр. 2. – Т. 31, Ч. 2. – № 30084.
6. Об изменении и дополнении некоторых статей Положения об эмеритальной пенсионной кассе морского ведомства // Полное собрание законов Российской Империи. – Санкт-Петербург : II Отделение Собственной канцелярии Е. И. В., 1886. – Собр. 3. – Т. 6. – № 3538.
7. Об изменении и дополнении некоторых статей Положения об эмеритальной пенсионной кассе морского ведомства // Полное собрание законов Российской империи. – Режим доступа: <https://dlib.rsl.ru/viewer/0200000042#?page=191>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 10.05.2021).
8. Положение об эмеритальной пенсионной кассе морского ведомства, 1858 // Полное собрание законов Российской империи. – Санкт-Петербург : II Отделение Собственной канцелярии Е. И. В., 1858. – Собр. 2. – Т. 33, Ч. 1. – № 33078.
9. Положение об эмеритальной пенсионной кассе морского ведомства. – Санкт-Петербург : Морское министерство, 1871. – 102 с.
10. Приказ по Морскому ведомству 9-го Мая 1886 г. № 81 // Памятная книжка морского ведомства. – Петроград : Морское министерство, 1886. – С. 120.

References

1. Vedomost o sostoyanii emeritalnoy kassy Morskogo Vedomstva [Statement on the status of the Naval Department's emerital fund]. *Pamyatnaya knizhka Morskogo vedomstva* [Commemorative book of the Naval Department]. Petrograd, Morskoe ministerstvo Publ. House, 1917, p. 1, pp. 690–691.
2. *Istoricheskiy ocherk deyatel'nosti emeritalnoy pensionnoy kassy morskogo vedomstva s ee osnovaniya do 1916 g.* [Historical sketch of the activities of the emerital pension fund of the Naval Department from its foundation to 1916]. Petrograd, Morskoe ministerstvo Publ. House, 1917, 104 p.
3. *Obzor deyatel'nosti morskogo upravleniya v Rossii v pervoe dvatsatipyatiletie blagopoluchnogo tsarstvovaniya gosudarya imperatora Aleksandra Nikolaevicha* [Review of the activities of the Naval Administration in Russia in the first twenty-fifth anniversary of the successful reign of the Sovereign Emperor Alexander Nikolaevich]. Saint Petersburg, Morskoe ministerstvo Publ. House, 1880, p. 2, 995 p.
4. Ob izmeneniyakh i dopolneniyakh v izdannom 30 aprelya 1858 goda Polozhenii ob emeritalnoy pensionnoy kasse morskogo vedomstva [On amendments and additions to the Regulations on the Emerital Pension Fund of the Naval Department issued on April 30, 1858]. *Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy Imperii* [Complete Collection of Laws of the Russian Empire]. Saint Petersburg, II Otdelenie Sobstvennoy kantselyarii E. I. V. Publ. House, 1865, sobr. 2, vol. 40, otd. 2, no. 42850.
5. Ob uchrezhdenii v morskome vedomstve emeritalnoy pensionnoy kassy [On the establishment of an emerital pension fund in the Naval Department]. *Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy Imperii* [Complete Collection of Laws of

the Russian Empire]. Saint Petersburg, II Otdelenie Sobstvennoy kantselyarii E. I. V. Publ. House, 1856, sobr. 2, vol. 31, p. 2, no. 30084.

6. Ob izmenenii i dopolnenii nekotorykh statey Polozheniya ob emeritalnoy pensionnoy kasse morskogo vedomstva [On the amendment and addition of certain articles of the Regulations on the Naval Department's Emerital Pension Fund]. *Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy Imperii* [Complete Collection of Laws of the Russian Empire]. Saint Petersburg, II Otdelenie Sobstvennoy kantselyarii E. I. V. Publ. House, 1886, sobr. 3, vol. 6, no. 3538.

7. Ob izmenenii i dopolnenii nekotorykh statey Polozheniya ob emeritalnoy pensionnoy kasse morskogo vedomstva [On the amendment and addition of certain articles of the Regulations on the Emerital Pension Fund of the Naval Department]. *Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy Imperii* [Complete Collection of Laws of the Russian Empire]. Available at: <https://dlib.rsl.ru/viewer/02000000042#?page=191> (accessed: 10.05.2021).

8. Polozhenie ob emeritalnoy pensionnoy kasse morskogo vedomstva, 1858 [Regulations on the Emerital Pension Fund of the Naval Department, 1858]. *Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy Imperii* [Complete Collection of Laws of the Russian Empire]. Saint Petersburg, II Otdelenie Sobstvennoy kantselyarii E. I. V. Publ. House, 1858, sobr. 2, vol. 33, p. 1, no. 33078.

9. *Polozhenie ob emeritalnoy pensionnoy kasse morskogo vedomstva* [Regulations on the Emerital Pension Fund of the Naval Department]. Saint Petersburg, Morskoe ministerstvo Publ. House, 1871, 102 p.

10. Prikaz po Morskomu vedomstvu 9-go Maya 1886 g., no. 81 [Order of the Naval Department on May 9, 1886, no. 81]. *Pamyatnaya knizhka morskogo vedomstva* [Commemorative book of the Naval Department]. Petrograd, Morskoe ministerstvo Publ. House, 1886, 120 p.