

References

1. Batalov E. Ya. *V mire utopii: Pyat dialogov ob utopii, utopicheskom soznanii i utopicheskikh eksperimentakh* [In the World of Utopia: Five Dialogues about Utopia, Utopian Consciousness and Utopian Experiments], Moscow, Politizdat Publ., 1989. 319 p.
2. Berdyaev N. A. *Tsarstvo dukha i tsarstvo kesarya* [Kingdom of the spirit and the kingdom of caesar]. *Tsarstvo Dukha i tsarstvo Kesarya* [Kingdom of the Spirit and the kingdom of Caesar], Moscow, Respublika Publ., 1995, pp. 288–356.
3. Bodriyyar Zh. *Amerika* [America], Saint-Petersburg, Vladimir Dal Publ., 2000. 206 p.
4. Galtseva R., Rodnyanskaya I. *Pomekha – chelovek. Opyt veka v zerkale antiutopii* [The Interference is a man. The experience of century in the mirror of dystopia]. *Novyy Mir* [New World], 1988, no. 12, pp. 217–230.
5. Dostoevskiy F. M. *Zapiski iz podpolya* [Notes from the Underground], Saint-Petersburg, Azbuka-klassika Publ., 2008. 256 p.
6. Zverev A. *Krushenie utopii* [Crash of utopia]. *Inostrannaya literatura* [Foreign Literature], 1988, no. 11, pp. 40–43.
7. Lanin B. *Anatomiya literaturnoy antiutopii* [Anatomy of the Literary Dystopia]. *Obshchestvennye nauki i sovremennost* [Social Sciences and Modernity], 1993, no. 5, pp. 154–163.
8. Chalikova V. A. *Utopiya i utopicheskoe myshlenie* [Utopia and utopian thinking], Moscow, Progress Publ., 1991. 405 p.
9. Shestakov V. P. *Eskhatologiya i utopiya: (Ocherki russkoy filosofii i kultury)* [Eschatology and Utopia. (Essays on Russian philosophy and culture)], Moscow, VLADOS [Publ.], 1995. 208 p.
10. Shishkina S. G. *Istoki i transformatsii zhanra literaturnoy antiutopii v XX veke* [Origins and transformation of the genre of literary dystopia in 20th century], Ivanovo, Ivanovo State University of Chemistry and Technology Publ. House, 2009. 230 p.
11. Shishkina S. G. *K voprosu ob osobennostyakh literaturnykh zhanrov sotsialnoy prognostiki: utopiya – antiutopiya – nauchnaya fantastika. Vek XXI* [On the features of literary genres social prognostics: Utopia – dystopia – science fiction. Century XXI]. *Vestnik gumanitarnogo fakulteta Ivanovskogo gosudarstvennogo khimiko-tekhnologicheskogo universiteta* [Bulletin of the Faculty of Humanities of Ivanovo State University of Chemistry and Technology], 2012, no. 5, pp. 23–30.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИСПАНИИ
В ПЕРИОД X-ой ЛЕГИСЛАТУРЫ МАРИАНО РАХОЯ (2011–2014 гг.)**

Косяк Елена Владимировна, аспирант

Российский университет дружбы народов
117198, Российская Федерация, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6
E-mail: elenakosyak2008@ya.ru

В 2011 г. на всеобщих выборах в Испании побеждает Народная партия во главе с Мариано Рахоем. Перед победившей партией стоит серьезный комплекс внутриполитических и внешнеполитических задач в русле общей стратегии по выведению страны из затяжного экономического кризиса, созданию благоприятных внешних условий для долгосрочного социально-экономического развития страны и укреплению позиций Испании на международной арене. Вместе с тем, реализация поставленных задач не возможна без проведения глубинных реформ, обусловленных международной конъюнктурой и последствиями дальнейшего развития европейской интеграции. В этих условиях правительство Рахоя предпринимает попытки адаптировать внешнюю политику и организовать дипломатическую службу в соответствии с требованиями времени и исходя из расширенной внешнеполитической повестки дня, сохранив при этом традиционные направления внешней политики. В результате проведенных реформ Рахоем удастся не только укрепить приоритетные внешнеполитические связи и расширить сферу своих геополитических интересов, но и заполнить правовой вакуум в области регулирования внешнеполитической деятельности и основ дипломатической службы и Испании.

Ключевые слова: современная внешняя политика Испании, направления внешней политики Рахоя 2011–2014

**THE MAIN DIRECTIONS OF SPANISH FOREIGN POLICY
DURING THE Xth LEGISLATURE OF MARIANO RAJOY (2011–2014)**

Kosyak Yelena Vladimirovna, Post-graduate student

Peoples' Friendship University of Russia
6 Miklukho-Maklay st., Moscow, 117198, Russian Federation
E-mail: elenakosyak2008@ya.ru

Mariano Rajoy's People's Party won the general elections 2011 in Spain. The winning party faces today a set of domestic and foreign policy challenges in view of a general strategy to find a way out of the deep economic crisis, creation of favorable external conditions for the long-term social and economic development and strengthen its position on the international scene. At the same time, the realization of the established tasks is impossible without carrying out deep reforms determined by the international context and consequences of the further EU integration. Under these circumstances the Government of Rajoy undertakes attempts to adapt Spanish foreign policy and reorganize the diplomatic service in accordance with the dictates of the time and extended international agenda, and continues with the traditional foreign policy areas. As a consequence of such reforms, Rajoy not only succeeds strengthen priority international contacts and enlarge the field of geopolitical national interests, but he also makes an important contribution to solve a foreign policy legal regulation problem, as well as restructures the organizational structure of the Ministry of Foreign Affairs.

Keywords: Contemporary Spanish Foreign Policy, Foreign Policy of the Government of Rajoy 2011–2014

Испанские специалисты, занимающиеся исследованиями в сфере международных отношений, характеризуют современную систему международных отношений следующим образом: в противовес Евроатлантической системе во главе с США, складывавшейся с 1991 г., сложился альтернативный блок стран, государственное устройство и политический режим которых отличается от традиционного западного понимания демократического государства. Среди таких стран – Северная Корея, Иран, Венесуэла, Россия и Китай, Бразилия, Египет, Индия и Турция. По мнению исследователей, не приходится говорить и о единстве самого западного мира, выражающемся в расхождении позиций стран старой и новой Европы по основным международным вопросам [12, с. 2]

Все эти факты говорят о росте разнообразия геополитических полюсов и центров силы, которые под воздействием множества геополитических факторов формируют новую полицентричную систему международных отношений, в рамках которой увеличивается число участников международных отношений, претендующих на первые роли, умножаются их индивидуальные интересы, в связи с чем появляются возможности для новых геополитических комбинаций [7].

В этих условиях международной конъюнктуры под влиянием тяжелых последствий всемирного экономического кризиса на всеобщих выборах в Испании побеждает Народная партия во главе с Мариано Рахоем.

Победа Народной партии (НП) продемонстрировала существенную смену общественных симпатий и ориентиров. Основной идеей предвыборной программы партии стала необходимость достижения консенсуса в испанском обществе. Документ учитывал тесную взаимосвязь внутренней и внешней политики в условиях развития глобальной экономики и обозначил обширный перечень вопросов во внешнеполитической повестке дня.

21 декабря 2012 г. Рахой назначил нового Министра иностранных дел и сотрудничества Хосе Мануэля Гарсия Маргальо, опытного политика, депутата Европарламента, в прошлом председателя Комиссии по экономическим вопросам при Европейском Парламенте. Началась институциональная реформа системы МИД, обусловлен-

ная последствиями дальнейшего углубления европейской интеграции и необходимостью переподготовки испанских дипломатов.

Вместе с тем, серьезной проблемой нового правительства стало отсутствие надлежащего внешнеполитического планирования и нехватка межведомственной координации. Среди основных причин – традиционный подход политических партий и представителей служб внешнеполитического ведомства, который преимущественно состоял во внутреннем анализе и обработке информации. Поэтому в испанской внешней политике долгое время отсутствовал независимый качественный анализ значимых международных событий и прогноз их дальнейшего развития. Кроме того, в начале 2000-х гг. не уделялось должного внимания последним мировым тенденциям, определяющим подходы ведущих держав к аналитическому обеспечению внешней политики – использованию непредвзятой объективной оценки консультативных организаций. В то время как ведущие страны мира во многом благодаря участию научных и исследовательских организаций уже сформулировали юридическую основу и соответствующие основополагающие документы в области внешней политики, в Испании до 2011 г. не было базового закона, регулирующего данную область государственной политики, и основополагающих внешнеполитических документов.

В связи с этим Испания поставила перед собой задачу не отставать от передовых тенденций в части разработки концептуальных основ внешней политики и аналитики современных международных процессов. Правительство и Министерство иностранных дел и сотрудничества начали активнее вовлекать во внешнеполитический процесс научные организации и исследовательские институты. В результате на основе экспертного стратегического анализа было принято решение о проведении масштабной внешнеполитической реформы. На базе разработок научно-исследовательских центров были сформулированы положения важнейших внешнеполитических документов – Закона о внешней политике и внешнеполитической службе, Стратегии национальной безопасности 2011 и 2013 гг., Стратегии внешней политики и проведена реформа центрального аппарата МИД Испании.

Вторым важным элементом в формировании внешнеполитического курса явились усилия министра по поддержанию консенсуса в области внешней политики. 11 января 2012 г. Маргальо провел расширенное совещание с представителями оппозиции – его предшественниками – экс-министрами иностранных дел предшествующих периодов, в том числе Мигелем Анхелем Моратинесом, Тринадад Хименес, Марселино Ореха, Хосе Педро Пересом Йорка, Хавьером Солана, Абелем Матутесом и Йоспом Пике. По окончании мероприятия было принято решение время от времени проводить встречи, которые позволяют скоординировать интересы ведущих партий в области внешней политики, упорядочить и гармонизировать ее, сделать последовательной. Было достигнуто соглашение представителей ИСПП и НП по основным вопросам внешней политики и объявлено о восстановлении консенсуса, которого, по мнению большинства представителей общественности, не наблюдалось в течение последнего десятилетия [26].

Как отмечает Мануэль Манрике, исследователь FRIDE, несмотря на широкий комплекс задач, поставленных предвыборной программой, первые 100 дней правления НП не внесли каких бы то ни было существенных изменений в испанскую внешнюю политику. Среди основных причин – тяжелая экономическая ситуация, в которой оказалась Испания, а также желание свернуть начатые Сапатеро глобальные инициативы типа Альянса цивилизаций и сосредоточиться на сокращении государственных расходов и взаимодействии с Европейским Союзом по решению актуальных проблем [23, с. 1].

Внешнеполитическому ведомству приходилось работать в условиях значительного сокращения расходов на внешнюю политику: в 2012 г. финансирование данного

направления было сокращено на 65 %, составив сумму в 1,016 млн в евро по сравнению с выделяемыми ранее социалистами 1,546 млн евро [23, с. 3].

Сокращение расходов на внешнюю политику привело и к сокращению финансовой помощи, традиционно выделяемой Испанией на развитие беднейших стран. Было принято решение выделять помощь по приоритетным направлениям: странам Средиземноморья, Африки и Латинской Америки, а также государствам, где наиболее остро стоит проблема обеспечения водой и с санитарно-эпидемиологическими условиями.

Тем не менее, сокращение финансирования не коснулось ряда новых инициатив, в числе которых «Марка Испания» - инициатива Народной партии, представляющая собой долгосрочную государственную политику по улучшению имиджа Испании. Целью этой политики является создание образа продвинутой западной демократии, который позволит оправиться стране от экономического застоя и укрепить позиции на международной арене [28].

Стержневым направлением внешней политики Народной партии стали взаимоотношения с Европейским Союзом. Первыми внешнеполитическими шагами Рахоя были переговоры с лидерами ведущих европейских государств – Николя Саркози и Ангелой Меркель, состоявшиеся 30 января 2012 г., и консультации с Председателем Европейского Совета Херманом Ван Ромпеем. В рамках консультаций при Европейском совете Рахой заявил твердые намерения следовать принимаемым ЕС решениям и мерам по «затягиванию поясов».

Политику укрепления отношений с ЕС проводил и Иниго Мендес де Виго, Государственный секретарь по вопросам сотрудничества с ЕС. В ЕС де Виго возглавлял испанскую делегацию в Совете по общим вопросам ЕС, который занимается подготовкой встреч глав государств стран-членов в рамках Европейского Совета. Представитель страны выступал за более глубокую фискальную, финансовую и экономическую интеграцию и провел успешные переговоры по вопросам финансирования экономик нуждающихся стран ЕС на 2014–2029 гг. Кроме того, де Виго совершил ряд поездок по странам Европы, где разъяснил суть происходящих в Испании реформ и запустил в Испании инициативу «год Граждан Европы 2013», которая призвана продвигать идеи дальнейшей евроинтеграции.

В том же направлении развернул деятельность и Министр иностранных дел и сотрудничества Маргальо, особым достижением которого стал созыв 19–20 июля 2013 г. на о.Майорка VI встречи Группы по вопросам будущего Евросоюза, также известной как «Берлинская группа». В рамках встречи были сформированы предложения по укреплению валютного и экономического союза и необходимости развития и согласования Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) [9, с. 8].

Предпринимались шаги по углублению сотрудничества со странами ЕС и на двустороннем уровне. В частности, в 2012–2013 гг. на высшем уровне на регулярной основе проводились двусторонние встречи, также именуемые двусторонними саммитами, с высшим руководством Германии (4 февраля 2013 г., Берлин), Португалии (13 мая 2013 г., Мадрид), Польши (15 июля 2013 г., Мадрид) и Франции (27 ноября 2013 г., Мадрид) [9, с. 4].

Однако тяжелая экономическая ситуация не позволила выполнить принятые перед Брюсселем обязательства: 2 марта 2012 г. Испания присоединилась к открытому письму 12 государств, в котором они просили принять меры для поддержания экономики, затем Испания объявила о невозможности исполнения обязательств по сокращению дефицита национальной экономики [23, с. 1].

На протяжении 2012–2013 гг. предприняты попытки налаживания двустороннего диалога с Лондоном по проблеме Гибралтара и иным вопросам двусторонней повестки дня. Мриано Рахой выступил на Ассамблее ООН с призывом к Лондону пере-

запустить процесс переговоров по Гибралтару. Однако попытки налаживания трехстороннего диалога встанут в тупик при возникновении очередных конфликтных ситуаций. Так, в августе 2013 г. обострение получило новый импульс из-за недопущения властями Гибралтара испанских рыбаков для ловли рыбы в свои территориальные воды и Министр иностранных дел Испании заговорил о возможных санкциях против находящегося под суверенитетом Великобритании Гибралтара и его жителей [3].

Стабильно и интенсивно развивались отношения с США, в том числе контакты на высшем уровне между руководством стран. На первой встрече в ранге министра Маргальо сделал не требующее объяснений заявление: «Spain is back». Министр заявил, что «Испания станет серьезным, надежным и ответственным партнером, выполняющим принятые на себя обязательства» [8, с. 20]. Ключевым событием, знаменующим итог многолетнего сотрудничества, стала серия официальных визитов в Вашингтон и Майами, где в рамках двухсторонних встреч с Джоном Керри была учреждена Национальная Комиссия памяти Новой Испании, деятельность которой посвящена 500-летию открытия Флориды сеньором Понсе де Леон [25].

В целом, правительство Рахоя, как это свойственно народникам, в двусторонних испано-американских отношениях традиционно выступает за укрепление и углубление всех сфер двустороннего сотрудничества [27, с. 188].

Во взаимодействии с НАТО Испания выступает как последовательный партнер. Принимает участие в различных проектах в рамках Североатлантического альянса. В частности, в течение 2012 г. испанские войска приняли участие в учениях Сил быстрого реагирования НАТО. Испания принимает участие в работе НАТО по таким направлениям, как НАТО-Россия, Диалог в средиземноморье со странами юга (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Мавритания, Тунис). Инициативы сотрудничества Стамбула с государствами Персидского залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, в комиссиях НАТО-Украина и НАТО-Грузия) [13].

Страна также глубоко интегрирована в Североатлантический альянс с функциональной и структурной точки зрения: в Мадриде расположен Центр по совершенствованию техник обезвреживания взрывных устройств, недалеко от Валенсии находится Корпус быстрого развертывания НАТО и Военно-морская база Рота [13].

В 2010–2012 гг. отношения Испании и России характеризовались высоким уровнем сотрудничества. Наиболее заметной сферой отношений России и Испании является двусторонняя торговля, энергетика и туризм. В 2011 г Испания заняла 19-е место в списке крупнейших торговых партнеров России, а Россия вошла в список 10 важнейших внешнеторговых партнеров Испании. В настоящее время объем внешнеторгового оборота превышает отметку 10 млрд долл. США, объем накопленных на конец 2011 г. испанских инвестиций в России составил 1,52 млрд долл. США. Общий объем накопленных российских инвестиций в Испании по состоянию в марте 2012 г. составил 185,2 млн. евро [6]. Кроме того, увеличилось присутствие испанского бизнеса и количество российских граждан, въезжающих на территорию Испании: с января по ноябрь 2012 г. в страну прибыло более 1,12 млн российских граждан [19].

Тем не менее, отношения России с Испанией осложнились во второй половине 2013 г. вследствие политического кризиса и дальнейших событий на Украине. Испания заняла жесткую политику «сдерживания» России как в рамках ЕС, так и в рамках НАТО. В частности, министр Маргальо заявил о необходимости ужесточения экономических санкций и санкций в энергетической сфере [29], а Государственный адвокат Испанского агентства международного сотрудничества (AECID) Лопес-Медель призвал остановить «российский неоимпериализм» и ввести миротворческие войска ООН в Украину [21]. В рамках политики расширения контингента НАТО в Восточной Европе Испания планирует поставить пять военных самолетов Eurofighter на планируемую военную базу быстрого реагирования НАТО в Польше [20].

В контексте безопасности в Средиземноморье и южных границ Испании серьезный вызов для страны по мнению испанского высшего руководства представляют палестино-израильский конфликт, в котором Испания выступает за формирование палестинского государства при посредничестве международного сообщества, сирийский кризис и его влияние на Иорданию и Ливан, а также ситуация в Ираке. В связи с этим министр Маргальо в 2013 г. посетил Иорданию, палестинские территории, Израиль и Ливан.

С другой стороны, испанская внешняя политика в регионе обусловлена экономическими интересами крупного испанского бизнеса. Политическое руководство намерено углублять двусторонние отношения с такими странами Ближнего Востока, как Саудовская Аравия, ОАЭ, Оман и др. странами Персидского залива по различному спектру вопросов: торгово-экономических, в области энергетики, испанский бизнес готов экспортировать высокие технологии и инвестировать в развитие объектов инфраструктуры региона. Кроме того, проводится взаимодействие с научно-исследовательскими организациями в рамках сотрудничества по линии контактов научно-исследовательского центра «Арабский дом» [9, с. 21].

Повышенное внимание уделялось сотрудничеству с пограничными государствами – Марокко и Алжиром. Двустороннее взаимодействие с этими странами необходимо для обеспечения стабильности на южных границах Испании, контроля миграционных потоков, санитарно-эпидемиологической ситуации, гарантий безопасности испанских анклавов – Сеуты и Мелильи. В этой связи в октябре 2012 и январе и феврале 2013 г. были проведены правительственные встречи на высшем уровне с представителями Марокко, в июле 2013 г. состоялась встреча Короля Испании Хуана Карлоса II, сопровождаемого пятью министрами и государственным секретарем, и Короля Марокко Мухамеда VI [8, с. 26].

Позитивную роль во взаимоотношениях с Марокко сыграла совместная испано-марроканская инициатива «Медиация в Средиземноморье», озвученная представителями стран 28 сентября 2012 г. на Генеральной Ассамблее ООН. Данная инициатива тесно связана с Барселонским процессом [1], Диалогом в формате 5+5 [2], а также работой Группы друзей процесса Медиации. Инициатива является важным инструментом применения согласительных процедур при разрешении конфликтов в средиземноморье. В целях изучения возможностей применения процедур медиации при разрешении споров и конфликтов в регионе Центром по вопросам мира Толедо и Марроканским научно-исследовательским центром в области гуманитарных наук был подписан Меморандум о взаимопонимании. По мнению авторов проекта, совместный обмен опытом, а также изучение возможностей сотрудничества позволит прижиться и привить культуру разрешения споров путем посредничества (медиации) [5].

Значительную роль во взаимоотношениях с южными соседями Испании играет Испанское агентство международного сотрудничества (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)), которое посредством организаций встреч, семинаров, форумов и привлечением иных субъектов гражданского общества предпринимает попытки развивать диалог между тремя странами. В этом русле заметное развитие получили разноплановые связи в рамках сотрудничества со средиземноморскими странами. 5–6 октября 2012 г. Испания приняла участие во 2-м Саммите стран Средиземноморья в формате «диалога 5+5», где были обсуждены вопросы усиления регионального сотрудничества, защиты региональной безопасности, вызовов европейского долгового кризиса и других вопросов [2].

В 2013 г. по инициативе Испании в Барселоне продолжился диалог в данном формате. В сентябре 2013 г. под председательством Испании и сопредседательстве Португалии и Мавритании в Барселоне был открыт форум, посвященный вопросам экономического сотрудничества стран Средиземноморья. В рамках многосторонней

встречи приняли участие представители власти и бизнеса Португалии, Испании, Франции, Италии, Мальты с одной стороны, и, Мавритании, Марокко, Алжира, Туниса и Ливии – с другой. Средиземноморье является стратегическим направлением внешней политики страны, которая предпринимает попытки позиционировать себя «локомотивом» многостороннего сотрудничества, как в рамках взаимодействия со странами диалога, так и на уровне ЕС в рамках Политики соседства [9, с. 9, 22].

В отношениях со странами Латинской Америки и Карибского бассейна Испания неизменно придерживалась курса на укрепление стратегического партнерства. Плотный политический диалог, в том числе на высшем и высоком уровнях, позволял детально прорабатывать имеющиеся и перспективные области сотрудничества. 16–17 ноября 2012 г. состоялся Иberoамериканский саммит в Кадисе, в январе 2013 г. состоялся Саммит ЕС – Сообщество латиноамериканских стран и Карибского региона, а в мае в Чили встреча Альянса государств Тихого Океана, на которой присутствовал министр Маргальо. В 2012–2014 гг. латиноамериканская повестка дня традиционно была насыщенной: Государственный секретарь Испании по делам ЛАК посетил регион более 30 раз, Принц Астурийский дон Фелипе открыл IX Съезд предпринимателей Латинской Америки, организованный Советом предпринимателей Латинской Америки, а также посетил по традиции церемонию инаугурации избранных глав государств [9, с. 26].

В общем, испано-ибероамериканские отношения развивались в характерном русле с попытками Испании взять на себя лидерство в рамках ЕС и Североатлантических отношениях по вопросам сотрудничества со странами ЛАК в связи с ее особыми отношениями со странами региона. Тем не менее, в странах ЛАК, как и в самой Испании среди политиков и представителей общественности существует раздражение, вызываемое «чрезмерным испанским протAGONизмом» в Иberoамерике. Некоторые специалисты призывают прекратить использовать понятие «Иberoамерика» в двусторонних отношениях и принять регион как самостоятельный историческо-культурный субъект [11].

Особое значение в 2011–2014 гг. придавали укреплению стратегического партнерства со странами с развивающимися экономиками и рынками. В частности, первый визит министра Маргальо состоялся в Саудовскую Аравию, где он сопровождал делегацию (консорциум) испанских компаний, которые заключили договор на строительство высокоскоростной железной дороги Мекка-Медина. В рамках данного визита министр обозначил твердые намерения развивать идеи, заложенные инициативой «Марка Испания» [23, с. 4].

Также фокус испанской внешней политики в данном ключе нацелен на развитие двусторонних связей со странами Восточной Европы. 28–30 октября 2013 г. Гарсия Маргальо совершил тур по странам восточной Европы – Польше, Литве и Эстонии. Задачей министра явилось расширение двусторонних политических и торгово-экономических связей. В июле 2013 г. проведена двусторонняя встреча в Польше, где испанские компании имеют огромный экономический интерес. Поток испанских инвестиций в польскую экономику составляет 4,2 млрд евро, а двусторонний торговый оборот превышает 6 млрд евро [9, с. 28].

Несмотря на важность развития внешнеполитической деятельности в Азитако-Тихоокеанском регионе, присутствие Испании в 2011–2013 гг. оценивается экспертами как недостаточное [14]. Как отмечается, в 2000–2010 гг. была заложена фундаментальная база для активной внешнеполитической деятельности, основанная на ранее принятых документах: Рамочном плане АТР 2000–2002, который был прожжен на период 2002–2004 гг., Плане внешнеполитической деятельности 2005–2008, а также Плане АТР – 3 на 2008–2012 гг. В качестве приоритетных государств в указанных документах были выделены Китай, Индия, Филиппины, Япония и Южная Корея. Также для Испании интересны развивающиеся рынки Тайланда, Малайзии и Пакистана.

Испанское присутствие в Азии постепенно расширяется: в последние годы был открыт ряд дипломатических представительств в странах АТР. В частности, открыты посольства в Брунее, Камбодже, Южной Корее, Северной Корее, Китае (в т.ч. 3-и Генеральных Консульства в Шанхае, Кантоне и Гонконге), Филиппинах, Индии, Индонезии, Японии, Лаосе, Малайзии, Монголии, Непале, Пакистане, Сингапуре, Шри Ланке, Вьетнаме, Мьянме, Восточном Тиморе, Таиланде, Тайвани [18, с. 151].

Сотрудничество с азиатскими странами интересно не только в экономической области – страны Азии выступают в качестве ведущего торгового партнера во множестве секторов экономики – но и важно с точки зрения геополитики и собственной безопасности Испании. Среди основных причин – значительное количество региональных конфликтов, географическое расположение мощнейших с точки зрения военного потенциала государств, сосредоточение значительной доли международных террористических и преступных организаций, большая степень вероятности экологических катастроф и загрязнения окружающей среды.

Особый интерес с экономической и геостратегической точки зрения представляют страны Средней Азии – Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан. Испанские инвесторы рассматривают варианты инвестирования в инфраструктуру региона на основе долгосрочных концессионных соглашений. Так, в 2012 г. Нурсултан Назарбаев посетил Мадрид, а в конце сентября 2013г. Мариано Рахой нанес официальный визит в Казахстан, где были заключены контракты с испанской компанией Талго [22].

В рамках данного турне Рахой также посетил Японию, где был заключен договор с компанией Ниссан об открытии завода в Барселоне с производственной мощностью до 80 тыс. ед. в год. В октябре 2013 г. состоялся 16-й Испано-Японский форум с участием министров иностранных дел и председателей правительства обеих стран. На данном мероприятии было объявлено об открытии Года Японии в Испании и Года Испании в Японии» [9, с. 15]. В конце августа 2014 г. было также объявлено об организации большого турне Министра Маргальо по странам АТР. В рамках поездки Маргальо посетил Индонезию, где состоялся 6-й Форум Альянса цивилизаций, затем министр отправился на 3-ю Международную конференцию ООН по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств в Самоа, на межправительственную встречу в Австралию, с которой очень тесно развиваются торгово-экономические двусторонние связи [17], а также состоялся визит в Шри Ланку [15]. Таким образом, современная азиатская повестка дня испанского правительства является достаточно широкой и характеризуется высокой степенью интенсивности двусторонних контактов.

В части международного многостороннего сотрудничества и сотрудничества в рамках гуманитарного направления внешней политики в 2012-2014гг. были предприняты следующие шаги: глава испанского МИД подтвердил, что Фелипе VI будет присутствовать на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2014 г. с тем, «чтобы представить внешнюю политику Испании и защищать ее кандидатуру в Совет Безопасности ООН в 2015–2016 годах» [4]. Вот уже несколько лет Испания наряду с Новой Зеландией и Турцией оспаривает право получить место непостоянного представителя ООН на этот период. Об этом было объявлено председателем Правительства М.Рахоем на 68-й Ассамблее ООН в сентябре 2013 г. Кроме того, не взирая на политику сокращения расходов, Испания предоставила гуманитарную помощь Сирии и другим странам региона в размере 8,8 млн. евро в 2012–2013 гг. Также страна предоставляет помощь в рамках международных обязательствах по борьбе с бедностью и голодом [9, pp. 11, 25, 30].

Правительство Рахоя продолжило курс социалистов по модернизации современных подходов к формулированию концептуальных основ внешней политики. Так,

десять последних лет научное сообщество и бизнес развивали идеи государственно-частного партнерства по важнейшим вопросам внешней политики, затрагивающим интересы всех членов общества. При этом приводился пример успешной практики США в отношении государственно-частного сотрудничества по вопросам внешней политики и активного участия институтов гражданского общества в публичной дипломатии, проводимой государством. Одной из идей трехстороннего сотрудничества, принятой на вооружение правительством Рахоя, стала «Марка Испания», которая в 2012 г. была признана в качестве государственной политики. Несмотря на то, что идея «Альянса Цивилизаций» была объявлена неэффективной и раскритикована народниками, правительство Рахоя продолжило курс ИСРП на внедрение современных инструментов публичной дипломатии и «мягкой силы» во внешнюю политику государства.

«Марка Испания» – государственная политика, целью которой является формирование к 2020 г. образа Испании в качестве передовой экономически развитой страны, к позиции которой прислушивается мир [24]. Реализация этой идеи не возможна только усилиями государства, поэтому в 2012 г. нормативно была обозначена необходимость участия различных субъектов гражданского общества и организаций в формировании государственной внешней политики по продвижению имиджа Испании и было принято решение о вовлечении различных институтов в процесс формулирования внешнеполитических концепций и включении их во внешнеполитический процесс [16].

Подводя итоги, необходимо отметить, что современная внешняя политика Рахоя основывается на традиционной линии внешней политики, пользующейся поддержкой большинства политических сил страны, которую принято именовать консенсусом по основным вопросам внешней политики.

С учетом все более сложного и многомерного характера современных международных отношений Испания стремится выступать в качестве активного члена международного сообщества, одновременно укрепляя традиционные внешнеполитические связи и расширяя сферу своих геополитических интересов и инструментов.

Несмотря на жесткую критику в обществе, была проведена реформа центрального аппарата МИД Испании и приняты важнейшие внешнеполитические документы – Закон о внешнеполитической деятельности и дипломатической службе, Стратегия национальной безопасности и Стратегия внешней политики. Вместе с принятием этих документов был заполнен правовой вакуум в области регулирования внешнеполитической деятельности и основ дипломатической службы и Испании.

Таким образом, испанское правительство предпринимает попытки адаптировать внешнюю политику и организовать дипломатическую службу в соответствии с требованиями времени и исходя из расширенной внешнеполитической повестки дня, полнее и эффективнее раскрывать ресурс «мягкой силы», активнее опираться на инструментарий публичной дипломатии, развивать связи с неправительственными организациями, экспертным и деловым сообществом, СМИ.

Список литературы

1. Барселонский процесс // Новая Европа : журнал. – Режим доступа: <http://n-europe.eu/glossary/term/553>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 16.02.2014).
2. Диалог 5+5: В саммите стран Средиземноморья в формате «Диалог 5+5» принимают участие 5 североафриканских стран – Мавритания, Марокко, Алжир, Тунис и Ливия и 5 южноевропейских стран – Португалия, Испания, Франция, Италия и Мальта. Механизм "диалога 5+5" был учрежден в Риме 10 октября 1990 года с целью защищать и продвигать мир, сотрудничество, безопасность и стабильность в Средиземноморье. – Режим доступа: <http://www.5plus5.gov.mt/5plus5dialogue>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 22.02.2014).

3. «Заноза от англичанки»: конфликт Испании с Великобританией из-за Гибралтара получил новый импульс // НОВОСТИ. – Режим доступа: <http://news.rambler.ru/20443451/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
4. Новый король Испании нанесет первый зарубежный визит в Ватикан // РИА Новости. – Доступен на: <http://ria.ru/world/20140620/1012878395.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 20.06.2014).
5. О инициативе Медиация в Средиземноморье // Комментарий Министерства иностранных дел и сотрудничества Испании. – Режим доступа: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Mediterraneo/Documents/MediacionMediterraneo.pdf>, свободный. – Яз. рус. (дата обращения: 01.07.2014).
6. Справочная информация, посвящённая подписанию Меморандума о намерениях создания совместной испанско-русской торгово-промышленной ассоциации // Торговое представительство РФ в Испании. – Режим доступа: <http://www.rusiaspain.com>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 07.05.2013).
7. Философская энциклопедия // Dic Academic. – Режим доступа: http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_philosophy/948/%D0%9F%D0%9E%D0%9B%D0%98%D0%A6%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%A0%D0%98%D0%97%D0%9C, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 15.07.2014).
8. 2012. Un año de legislatura en política exterior. – Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/2012%20Un%20a%C3%B1o%20de%20legislatura.pdf> (accessed: 01.07.2014).
9. 2013. Un año en política exterior. – Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/BALANCE%202013.pdf> (accessed: 01.07.2014).
10. Áurea Moltò, Cristina Manzano. España busca análisis y debate internacional // Política exterior. – 2011. – Vol. 25, no. 141. – Pp. 102–112.
11. Campmany Emilio. La 'nueva' política exterior española // La ilustracion liberal, Número 52. – Available at: <http://www.ilustracionliberal.com/52/la-nueva-politica-exterior-espanola-emilio-campmany.html> (accessed: 11.05.2014).
12. Carcelén Martín Ortega., Por una política exterior española más asertiva y global // Documento de trabajo 6/2013. – 22 de abril de 2013. – Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/19a860004f5b366586739f8c9edeb290/DT6-2013-Ortega-politica-exterior-espanola-asertiva-global.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=19a860004f5b366586739f8c9edeb290> (accessed: 13.12.2013).
13. España y la OTAN // Gobierno de España. – Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/ProyeccionAtlantica/Paginas/EspLaOTAN.aspx> (accessed: 01.07.2014).
14. Esteban Mario., Asia-Pacífico: el mayor desequilibrio de la política exterior española // Estrategia Exterior Española 10/2014 – 18/3/2014. – Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/7d033a80434f918aa951b9314d72f5eb/EEE10-2014-Esteban-Asia-Pacifico-mayor-desequilibrio-politica-exterior-espanola.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7d033a80434f918aa951b9314d72f5eb> (accessed: 15.07.2014).
15. García-Margallo inicia una gira por Asia y Oceanía // Sala de prensa MAEC. – Available at: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20140827_MINISTERIO1.aspx (accessed: 28.08.2014).
16. Real Decreto 998/2012, de 28 de junio, Artículo 2,3. – Available at: <http://www.boe.es/boe/dias/2012/06/29/pdfs/BOE-A-2012-8672.pdf> (accessed: 07.05.2013).
17. Gonzalo de Benito se reúne con el ministro de Comercio e Inversiones de Australia. – Available at: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20140703_MINISTERIO10.aspx (accessed: 15.07.2014).
18. Gracia Abad., La política exterior española hacia Asia-Pacífico: de inexistente a insuficiente // UNISCI Discussion Papers. – Octubre 2011, núm. 27. – Pp. 151–161. – Available at: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=76722143011> (accessed: 19.09.2012).
19. La llegada de los turistas rusos se duplica en los últimos dos años / El País // 22 noviembre 2012. – Available at: http://economia.elpais.com/economia/2012/11/22/actualidad/1353575636_545225.html (accessed: 22.11.2012).
20. La OTAN desplegará fuerzas en torno a Ucrania y Rusia // El Mundo. – Available at: <http://www.elmundo.es/internacional/2014/08/27/53fda09f22601dc9348b4573.html> (accessed: 27.08.2014).

21. López-Medel pide una intervención militar de la ONU para frenar el "neoliberalismo" de Putin en Ucrania // Europapress. – Available at: <http://www.europapress.es/cantabria/noticia-lopez-medel-pide-intervencion-militar-onu-frenar-neoliberalismo-putin-ucrania-20140829112500.html> (accessed: 29.08.2014).
22. M^a JESÚS PÉREZ, S. ALCELAY., Rajoy logra inversiones por más de 600 millones en Japón y Kazajistán // ABC. – Available at: <http://www.abc.es/economia/20131015/abci-rajoy-logra-inversiones-millones-201310151336.html> (accessed: December, 2013).
23. Manrique Manuel., Claves de la política exterior española: enero-marzo 2012 // POL I C Y B R I E F N^o 76 – MARZO 2012. – Available at: http://www.fride.org/descarga/PB_76_Politica_exterior_espanola.pdf (accessed: January, 2013).
24. Marca España // MAEC. – Available at: <http://www.exteriores.gob.es/PORTAL/ES/POLITICAEXTERIORCOOPERACION/MARCAESP/Paginas/Inicio.aspx> (accessed: May, 2014).
25. Margallo viaja a EEUU para reunirse con Kerry // El Mundo. – Available at: <http://www.elmundo.es/elmundo/2013/04/26/espana/1366993952.html> (accessed: 11.05.2014).
26. Programa del Partido Popular para las Elecciones Generales de 2011. – Available at: <http://www.pp.es/actualidad-noticia/programa-electoral-pp> (accessed: December, 2011).
27. Que es Marca España. – Available at: <http://marcaespana.es/es/quienes-somos/que-es-marca-espana.php> (accessed: May, 2014).
28. Ucrania. margallo: es una de las crisis más importantes de la ue en sus fronteras desde la caída del muro de Berlín // El Economista. – Available at: <http://ecodiario.eleconomista.es/espana/noticias/5982052/07/14/Ucrania-margallo-es-una-de-las-criisis-mas-importantes-de-la-ue-en-sus-fronteras-desde-la-caida-del-muro-de-berlin.html#.Kku85rgvjewJHr0> (accessed: 31.07.2014).

References

1. Barselonskiy protsess [Barcelona process]. *Novaya Yevropa* [New Europe]. Available at: <http://n-europe.eu/glossary/term/553> (accessed: 16.02.2014).
2. *Dialog 5+5: V sammite stran Sredizemnomorya v formate «Diallog 5+5» prinyimayut uchastie 5 severoafrikanskikh stran – Mavritaniya, Marokko, Alzhir, Tunis i Liviya i 5 yuzhnoevropeyskikh stran – Portugaliya, Ispaniya, Frantsiya, Italiya i Malta. Mekhanizm "dialoga 5+5" byl uchrezhden v Rime 10 oktyabrya 1990 goda s tselyu zashchishchat i prodvigat mir, sotrudnichestvo, bezopasnost i stabilnost v Sredizemnomore* [Dialogue 5 + 5: At the summit of the Mediterranean countries in the format "Diallog 5 + 5" participate 5 North African countries - Mauritania, Morocco, Algeria, Tunisia and Libya and the 5 southern European countries - Portugal, Spain, France, Italy and Malta. The mechanism of "5 + 5 Dialogue" was established in Rome October 10, 1990 in order to protect and promote peace, cooperation, security and stability in the Mediterranean]. Available at: <http://www.5plus5.gov.mt/5plus5dialogue> (accessed: 22.02.2014).
3. «Zanoza ot anglichanki»: konflikt Ispanii s Velikobritaniyey iz-za Gibraltara poluchil novyy impuls["Splinter from an English": the conflict with Spain, the United Kingdom because of the Gibraltar received a new impetus]. *NOVOSTI* [NEWS]. Available at: <http://news.rambler.ru/20443451/>.
4. Novyy korol Ispanii naneset pervyy zarubezhnyy vizit v Vatikan [The new king of Spain strike first foreign visit to the Vatican] *RIA Novosti* [RIA NEWS]. Available at: <http://ria.ru/world/20140620/1012878395.html>. (accessed: 20.06.2014).
5. O initsiative Mediatsiya v Sredizemnomore [On the initiative of the Mediation in the Mediterranean]. *Kommentariy Ministerstva inostrannykh del i sotrudnichestva Ispanii* [Comment Ministry of Foreign Affairs and Cooperation of Spain]. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Mediterraneo/Documents/MediacionMediterraneo.pdf> (accessed: 01.07.2014).
6. Spravochnaya informatsiya, posvyashchennaya podpisaniyu Memoranduma o namereniyakh sozdaniya sovместной испанско-российской торгово-промышленной ассоциатсии [Background dedicated to the signing of the Memorandum of Understanding establishing a joint Spanish-Russian trade association]. *Torgovoe predstavitelstvo RF v Ispanii* [The Trade Representation of the Russian Federation in Spain]. Available at: <http://www.rusiaspain.com> (accessed: 07.05.2013).
7. Filosofskaya entsiklopediya [Philosophical Encyclopedia]. *Dic Academic*. Available at: http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_philosophy/948/%D0%9F%D0%9E%D0%9B%D0%98%D0%A6%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%A0%D0%98%D0%97%D0%9C (accessed: 15.07.2014).
8. 2012. Un año de legislatura en política exterior. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/2012%20Un%20a%C3%B1o%20de%20legislatura.pdf> (accessed: 01.07.2014).

9. 2013. Un año en política exterior. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/BALANCE%202013.pdf> (accessed: 01.07.2014).
10. Áurea Moltó, Cristina Manzano. España busca análisis y debate internacional. *Política exterior*, 2011, vol. 25, no. 141, pp. 102–112.
11. Campmany Emilio. La 'nueva' política exterior española. *La ilustración liberal*, Número 52/. Available at: <http://www.ilustracionliberal.com/52/la-nueva-politica-exterior-espanola-emilio-campmany.html> (accessed: 11.05.2014)
12. Estelén Martín Ortega., Por una política exterior española más asertiva y global. *Documento de trabajo 6/2013. – 22 de abril de 2013*. Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/19a860004f5b366586739f8c9edeb290/DT6-2013-Ortega-politica-exterior-espanola-asertiva-global.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=19a860004f5b366586739f8c9edeb290> (accessed: 13.12.2013).
13. España y la OTAN. *Gobierno de España*. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacionProyeccionAtlantica/Paginas/EspLaOTAN.aspx> (accessed: 01.07.2014).
14. Esteban Mario., Asia-Pacífico: el mayor desequilibrio de la política exterior española. *Estrategia Exterior Española 10/2014 – 18/3/2014*. Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/7d033a80434f918aa951b9314d72f5eb/EEE10-2014-Esteban-Asia-Pacifico-mayor-desequilibrio-politica-exterior-espanola.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7d033a80434f918aa951b9314d72f5eb> (accessed: 15.07.2014).
15. García-Margallo inicia una gira por Asia y Oceanía. *Sala de prensa MAEC*. Available at: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20140827_MINISTERIO1.aspx (accessed: 28.08.2014).
16. *Real Decreto 998/2012, de 28 de junio, Artículo 2.3*. Available at: <http://www.boe.es/boe/dias/2012/06/29/pdfs/BOE-A-2012-8672.pdf> (accessed: 07.05.2013).
17. *Gonzalo de Benito se reúne con el ministro de Comercio e Inversiones de Australia*. Available at: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20140703_MINISTERIO10.aspx (accessed: 15.07.2014).
18. Gracia Abad., La política exterior española hacia Asia-Pacífico: de inexistente a insuficiente. *UNISCI Discussion Papers*, octubre, 2011, núm. 27, pp. 151–161. Available at: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=76722143011> (accessed: 19.09.2012).
19. El País La llegada de los turistas rusos se duplica en los últimos dos años. *22 noviembre 2012*. Available at: http://economia.elpais.com/economia/2012/11/22/actualidad/1353575636_545225.html (accessed: 22.11.2012).
20. La OTAN desplegará fuerzas en torno a Ucrania y Rusia. *El Mundo*. Available at: <http://www.elmundo.es/internacional/2014/08/27/53fda09f22601dc9348b4573.html> (accessed: 27.08.2014).
21. López-Medel pide una intervención militar de la ONU para frenar el "neoimperialismo" de Putin en Ucrania. *Europapress*. Available at: <http://www.europapress.es/cantabria/noticia-lopez-medel-pide-intervencion-militar-onu-frenar-neoimperialismo-putin-ucrania-20140829112500.html> (accessed: 29.08.2014).
22. M^a JESÚS PÉREZ, S. ALCELAY., Rajoy logra inversiones por más de 600 millones en Japón y Kazajistán. *ABC*. Available at: <http://www.abc.es/economia/20131015/abci-rajoy-logra-inversiones-millones-201310151336.html> (accessed: December, 2013).
23. Manrique Manuel., Claves de la política exterior española: enero-marzo 2012. *POL I C Y B R I E F N° 76 – MARZO 2012*. Available at: http://www.fride.org/descarga/PB_76_Politica_exterior_espanola.pdf (accessed: January, 2013).
24. Marca España. *MAEC*. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/PORTAL/ES/POLITICAEXTERIORCOOPERACION/MARCAESP/Paginas/Inicio.aspx> (accessed: May, 2014).
25. Margallo viaja a EEUU para reunirse con Kerry. *El Mundo*. Available at: <http://www.elmundo.es/elmundo/2013/04/26/espana/1366993952.html> (accessed: 11.05.2014).
26. *Programa del Partido Popular para las Elecciones Generales de 2011*. Available at: <http://www.pp.es/actualidad-noticia/programa-electoral-pp> (accessed: December, 2011).
27. *Que es Marca España*. Available at: <http://marcaespana.es/es/quienes-somos/que-es-marca-espana.php> (accessed: May, 2014).
28. Ucrania. margallo: es una de las crisis más importantes de la ue en sus fronteras desde la caída del muro de Berlín. *El Economista*. Available at: <http://ecodiario.eleconomista.es/espana/noticias/5982052/07/14/Ucrania-margallo-es-una-de-las-crisis-mas-importantes-de-la-ue-en-sus-fronteras-desde-la-caida-del-muro-de-berlin.html#.Kku85rgvjewJHr0> (accessed: 31.07.2014).