

17. НАРК. – Ф. 30. – Оп. 1. – Д. 1.
18. Полное собрание законов Российской империи. 3-е собрание (ПСЗРИ – III). – Т. XX. – № 35704.
19. ПСЗРИ – III. – Т. XXV. – № 26125.
20. ПСЗРИ – III. – Т. XXXI. – № 35210.
21. Российский государственный исторический архив (РГИА). – Ф. 1291. – Оп. 84. – Д. 104.
22. РГИА. – Ф. 1291. – Оп. 84. – Д. 192.
23. РГИА. – Ф. 1291. – Оп. 84. – Д. 339.
24. РГИА. – Ф. 1291. – Оп. 84. – Д. 344.
25. РГИА. – Ф. 1291. – Оп. 84. – Д. 358.

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗРЕШЕНИИ ПРОТИВОРЕЧИЙ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ**

**О.В. Валгуцкова  
(Россия, Саратов)**

Раскрывается роль государственной политики в разрешении конфликтных ситуаций и противоречий трудовых отношений между работниками и работодателями предприятий электроэнергетики. Обосновывается, что разрешение и предупреждение противоречий трудовых отношений происходит посредством проведения инвестиционной, кадровой и социальной политики государства в электроэнергетической отрасли, а так же, что государство выступает гарантом социальной стабильности и защищенности граждан России.

The role of state policy in the permission of conflict situations and contradictions of labor relations, between workers and employers of the enterprises of electric power industry is revealed. It is proved that the permission and prevention of contradictions of labor relations occurs by means of carrying out investment, personnel and state social policy in electropower branch, and as that the state acts as the guarantor of social stability and security of citizens of Russia.

*Ключевые слова:* трудовые отношения, противоречия, электроэнергетика, государственная политика, инвестиционная политика, кадровая политика, социальная политика.

*Key words:* labour relations, contradictions, power engineering, state policy, the investment policy, personnel selection, social policy.

В настоящее время основным вектором развития всей экономики России является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [1]. Цель данной Концепции заключается в определении путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 гг.) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. В основу Концепции положено развитие государственной политики не только по направлениям (экономическая, социальная, инновационная, инвестиционная и другие), но и по сферам воздействия (электроэнергетика, авиационная промышленность, судостроительная промышленность, информационно-коммуникационные технологии и другие).

Целями государственной политики в сфере электроэнергетики, заложенными в Концепции, являются: 1) преодоление сложившихся дисбалансов в электроэнергетике для поддержания в долгосрочной перспективе высоких и устойчивых темпов роста экономики; 2) увеличение эффективности производства, передачи и потребления электроэнергии на основе новейших высокоэффективных экологически чистых технологий.

В ходе проведения государственного реформирования электроэнергетической отрасли России происходят не только организационные, но и технические изменения, которые в свою очередь влияют на стабильность трудовых отношений. Трансформация трудовых отношений, вызванная реформированием отрасли, сопровождается возникновением противоречий между субъектами трудовых отношений. Разрешение противоречий в трудовых отношениях в электроэнергетике возможно на 3 уровнях, в связи с чем методы разрешения противоречий будут делиться на: 1) государствен-

ные; 2) отраслевые; 3) внутри организационные. Разрешение противоречий трудовых отношений в электроэнергетике на государственном уровне осуществляется посредством проведения инвестиционной, кадровой и социальной политики в электроэнергетической отрасли.

**Инвестиционная политика государства в электроэнергетике** направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля за эффективностью инвестиций.

Основой инвестиционной политики государства в электроэнергетике является содействие привлечению в электроэнергетику инвестиций посредством формирования благоприятного инвестиционного климата, создания стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения неприкосновенности частной собственности, свободы перемещения товаров и услуг, обеспечения экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов), обеспечения защиты и поддержки развития российских производителей, использования инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

Целями инвестиционной политики государства в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети являются: повышение эффективности электроэнергетики, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями [2]. В указанных целях государство осуществляет регулирование инвестиционной деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет прогнозирование возможного дефицита электрической мощности в отдельных ценовых зонах оптового рынка и формирование благоприятных условий для капиталовложений или при необходимости для государственных инвестиций в строительство объектов электроэнергетики в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности.

Целью инвестиционной политики государства в атомной энергетике является развитие атомных электростанций путем создания экономических условий и условий государственного регулирования цен (тарифов), благоприятных для формирования собственных и привлеченных инвестиционных средств, в соответствии с государственными программами развития атомной энергетики.

Соответствующие определенным Правительством Российской Федерации критериям инвестиционные программы субъектов электроэнергетики утверждаются соответственно федеральным органом исполнительной власти и (или) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В состав программ включаются затраты на повышение эффективности электроэнергетики, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями, в том числе предусмотренными Генеральной схемой размещения, федеральными целевыми программами и конкурентным отбором мощности.

Отечественное оборудование электроэнергетики морально устарело, уступает современным требованиям и лучшим мировым изделиям. Поэтому основные производственные фонды электроэнергетики подлежат замене. С учетом того, что сейчас изношенность оборудования электрогенерации уже составляет 50 %, то необходимо вводить по 7 ГВт новых мощностей в год, в соответствии с пересмотренной Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2030 г., для обеспечения потребности страны в электроэнергии. По данным Министерства энергетики Российской Федерации, совокупный объем инвестиций в российскую электроэнергетику в

2011 г. должен составить 1,06 трлн руб., что на 54 % превысит инвестиции предыдущего года (690 млрд руб.). В 2012 г. планируется привлечение инвестиций в размере 1,14 трлн руб., в 2013 г. – 1,126 трлн руб. [3].

В результате реализаций инвестиционных программ по строительству и вводу в эксплуатацию нового оборудования будет найден компромисс интересов руководства энергокомпаний и работниками. Интерес руководства – получение максимальной прибыли и обеспечение гарантий энергоснабжения, а интерес работников – работа на современном оборудовании, отвечающем всем стандартам.

Таким образом, инвестиционная политика государства в области электроэнергетики способна воздействовать на разрешение противоречий в трудовых отношениях в период реформирования отрасли, а именно на разрешение противоречий в технико-трудовых отношениях. Работа на новом оборудовании потребует от работников специальных знаний, навыков и квалификации. Поэтому здесь происходит тесное взаимодействие инвестиционной и кадровой политики государства.

**Кадровая политика государства в электроэнергетике.** В условиях технической и технологической модернизации электроэнергетической отрасли потребность в квалифицированных кадрах постоянно растет. С острой нехваткой специалистов столкнулись уже многие крупные энергокомпании. В связи с этим основной целью государственной поддержки энергетической отрасли на современном этапе является сохранение существующего кадрового потенциала и опережающее его развитие в дальнейшем.

Чтобы привлечь в электроэнергетику наиболее талантливых, творчески мыслящих и профессиональных людей, государство должно создавать благоприятные условия для поддержания и развития кадрового состава. Достижение поставленной цели требует решения таких ключевых задач: 1) обеспечения качества персонала как неотъемлемой части системы поддержания надежности функционирования отрасли и ее инновационного развития; 2) создания системы кадрового резерва как продолжения инициатив руководства страны на уровне отрасли; 3) при распределении ресурсов энергокомпаний – выведения статьи расходов на подготовку и развитие кадров, управление персоналом из зоны «по остаточному принципу» в первоочередные, с формированием бюджетов на обучение и социальные программы; 4) повышения престижа и привлекательности работы в энергетике, создания условий для привлечения и закрепления талантливой молодежи; 5) совершенствования контрактной формы найма работников и специалистов; 6) подготовки специалистов в новых областях энергетики.

Обеспечение предприятий энергетического сектора кадрами невозможно без всестороннего развития партнерства государства, общества и бизнеса, которое необходимо осуществлять в следующих направлениях: 1) принятие мер, в том числе связанных с изменением налогового законодательства, стимулирующих предприятия к финансированию мероприятий по развитию кадрового потенциала; 2) развитие социального партнерства на основе отраслевого тарифного соглашения с целью поддержания социальной стабильности в электроэнергетике; 3) развитие социально-культурной сферы в местах проживания работников энергетической отрасли; 4) в отдельных случаях – применение мер прямого государственного субсидирования программ развития кадрового потенциала.

В государственных энергокомпаниях разрабатываются программы инновационного развития компаний. В них предусматриваются меры по обеспечению эффективного взаимодействия с ведущими высшими учебными заведениями, в частности выбор опорных вузов и определение предметных направлений и объемов проведения совместных исследовательских работ.

Реализация данных направлений кадровой политики, проводимой государством, поможет разрешить и предупредить противоречия в трудовых отношениях – обеспечение энергокомпаний квалифицированными кадрами для работы на новом оборудовании, посредством подготовки дипломированных специалистов с высшим образованием (табл.), а также повышения квалификации уже работающих специалистов.

Как видно из таблицы, в период с 1990 по 2001 гг. наблюдается снижение общего количества подготовленных специалистов по специальности «Энергетика и энергомашиностроение», данное явление связано с кризисом электроэнергетической отрасли. Фундаментальные проблемы электроэнергетики, наметившиеся еще в 80-е гг. и получившие развитие в последующий период, не находили своего разрешения. Но в 1998–2003 гг. менеджментом РАО «ЕЭС России» совместно с Правительством РФ была подготовлена концептуальная и законодательная база для реформирования электроэнергетической отрасли по выходу из сложившейся ситуации. Вследствие чего электроэнергетическая отрасль начинает становиться привлекательной для молодых специалистов, в результате с 2002 г. можно наблюдать рост выпущенных специалистов в данной области. Однако, доля специалистов по специальности «Энергетика и энергомашиностроение» от общего числа выпущенных специалистов, начиная с 2003 г., снижается. Если доля специалистов-энергетиков в 1990 г. составляла 2,19 %, то в 2006 г. она составляла – 1,33 %.

Таблица

**Выпуск специалистов государственными высшими учебными заведениями по специальности «Энергетика и энергомашиностроение», тыс. чел. [4]**

Год	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 <sup>1</sup>
Выпущено специалистов, всего	401,1	436,2	470,6	514,6	578,9	647,8	753,1	860,2
Энергетика и энергомашиностроение	8,8	6,8	6,5	7,2	8,3	9,2	10,1	11,4
В процентах к общему количеству выпущенных специалистов, %	2,19	1,56	1,38	1,4	1,43	1,42	1,34	1,33

**Социальная политика государства в электроэнергетике.** Социальная политика государства включает комплекс мероприятий, направленных на решение проблем социальной сферы электроэнергетической отрасли, среди которых можно выделить: 1) регулирование уровня доходов работников электроэнергетической отрасли; 2) создание безопасных условий труда на предприятиях электроэнергетики, снижение аварийности и травматизма; 3) создание условий, облегчающих переезд работников, высвобождаемых с предприятий электроэнергетики при выработке трудового стажа, а также высвобождаемых в результате реорганизаций компаний в другие регионы России; 4) разработка комплекса мер по предоставлению компенсаций и льгот лицам, желающим приобрести жилье по новому месту жительства; 5) активизация работы по созданию специализированных систем негосударственного пенсионного обеспечения; 6) развитие социального партнерства на основе отраслевого тарифного соглашения в целях поддержания социальной стабильности в электроэнергетической отрасли.

Важнейшим направлением социальной политики государства, непосредственно влияющим на трудовые отношения в электроэнергетике, выступает политика государства по оплате труда и охране труда. Регулирование уровня доходов работников и затрат на охрану труда электроэнергетической отрасли осуществляется посредством установления тарифов на производство, передачу и сбыт электроэнергии. В основу тарифа на электроэнергию включаются, в том числе и расходы на охрану труда и оплату труда работников энергокомпаний. Государственные органы обеспечивают установление затрат на оплату труда и охрану труда в тарифах на электроэнергию не ниже минимальных гарантий, закрепленных в федеральных законах и других нормативных актах, а также в соответствии с заключенным отраслевым тарифным соглашением.

Другим направлением социальной политики государства по регулированию уровня доходов работников электроэнергетики является заключение областного трехстороннего соглашения. Например, в Саратовской области данное соглашение заключается между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных

<sup>1</sup> Официальные данные с 2007 по 2010 г. по выпуску специалистов государственными высшими учебными заведениями по специальности «Энергетика и энергомашиностроение» отсутствуют.

организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области. В частности в соглашении, заключенным на 2011–2012 гг., оговаривается обеспечение темпов прироста заработной платы во внебюджетном секторе экономики области в 2011 г. не менее чем на 15 % [5]. А так как электроэнергетика не относится к бюджетному сектору экономики, то руководители энергокомпаний области должны постараться обеспечить данный рост заработной платы. Но тут возникает противоречие, государство сдерживает рост тарифов на электроэнергию, в то же время оно оговаривает рост заработных плат, суммы которых заложены в тариф. Так, например, на 2011–2012 гг. ожидаемый рост тарифов на электроэнергию в Саратовской области составит 6,5–7,5 %, в то время как рост заработной платы только в 2011 г. – 15 %.

В результате реализаций направлений социальной политики государства в области оплаты труда будет найден компромисс интересов субъектов трудовых отношений: государства – обеспечение социальной стабильности, руководства энергокомпаний – получение максимальной прибыли и обеспечение гарантий энергоснабжения, работников – достойная заработная плата.

Роль государства в области разрешения и предупреждения противоречий трудовых отношений, посредством проведения инвестиционной, кадровой и социальной политики, очень велика не только в электроэнергетике, но и в других отраслях экономики. Государство выступает гарантом социальной стабильности и защищенности граждан России. Но методов по разрешению и предупреждению противоречий на государственном уровне недостаточно. Для стабильного развития бесконфликтных трудовых отношений необходимы методы разрешения противоречий на мезо- и микроуровнях.

#### Список литературы

1. Путин В. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008 г. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» / В. Путин. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
2. Путин В. Федеральный закон № 35-ФЗ «Об электроэнергетике (с изменениями на 4 июня 2011 г.) (редакция, действующая с 1 июля 2011 г.)»; «Об электроэнергетике (с изменениями на 18 июля 2011 г.)», «Об электроэнергетике (с изменениями на 27 июля 2010 г.) (редакция, действующая с 1 января 2011 г.)» / В. Путин. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
3. Инвестиции в электроэнергетику РФ составят в 2011 г. 1,06 трлн рублей, 2011 г. – Режим доступа: <http://www.finansmag.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
4. Выпуск специалистов государственными высшими учебными заведениями по группам специальностей (тысяч человек), до 2006 г. включительно // Статистика Российского образования. – Режим доступа: <http://stat.edu.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
5. Соглашение между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области на 2011–2012 гг. // Областное трехстороннее соглашение на 2011–2012 гг. – Режим доступа: <http://www.saratov.gov.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.