

УЧАСТИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пономаренко Ярослав Андреевич, аспирант
Астраханский государственный университет
Российская Федерация, 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а
E-mail: e.kaeva@yandex.ru

Рассматривается значение и роль правоохранительных органов в системе государственных органов России, ответственных за обеспечение национальной безопасности. Раскрыты нормативно-правовые основы участия правоохранительных органов в обеспечении вопросов государственной и общественной безопасности. Раскрыто значение Стратегии национальной безопасности России на период до 2010 г. для участия правоохранительных органов в обеспечении вопросов национальной безопасности. Определено участие правоохранительных органов в вопросах предотвращения рисков и угроз национальной безопасности. На современном этапе возрастает роль правоохранительных органов в борьбе с угрозами национальной безопасности в сфере культуры. Происходит последовательное расширение функций правоохранительных органов в решении задач по обеспечению национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, государство, государственная безопасность, правоохранительные органы

PARTICIPATION OF LAW ENFORCEMENT BODIES IN ACTIVITIES TO ENSURE NATIONAL SECURITY

Ponomarenko Yaroslav A., postgraduate student
Astrakhan State University
20a Tatishcheva Str., Astrakhan, 414056, Russian Federation
E-mail: e.kaeva@yandex.ru

The article considers the significance and role of law enforcement agencies in the system of state bodies of Russia responsible for ensuring national security. Legislative bases of participation of law enforcement bodies in maintenance of questions of the state and public safety are studied. The significance of the Russian National Security Strategy for the period up to 2010 is disclosed for the participation of law enforcement agencies in ensuring national security issues. The participation of law enforcement agencies in the prevention of risks and threats to national security was determined. At the present stage, the role of law enforcement agencies in the fight against threats to national security in the sphere of culture is growing. There is a gradual expansion of the functions of law enforcement agencies in solving problems of national security.

Keywords: national security, state, state security, law enforcement bodies

Большое значение для изучения проблем национальной безопасности представляет вопрос об участии правоохранительных органов. Правоохранительные органы участвуют в обеспечении национальной безопасности, взаимодействуя с иными государственными органами. Роль правоохранительных органов в этом процессе зависит от содержания национальной безопасности.

Понятие национальной безопасности представляет единство двух составляющих – безопасности и её «национального» аспекта. Оба элемента идеи национальной безопасности формировались не одновременно. В результате объединения этих двух разных категорий возникает современная категория национальной безопасности, имеющая конкретное содержание. От принятого официального толкования понятия национальной безопасности зависит определение роли правоохранительных органов в её обеспечении.

В рамках действующей Стратегии национальной безопасности России, утверждённой Президентом Российской Федерации в 2015 г., определён перечень стратегических национальных приоритетов. Этот перечень, по нашему мнению, обеспечивает необходимую взаимосвязь между государственной безопасностью и устойчивым развитием. Часть стратегических национальных приоритетов, определённых в ст. III

Стратегии, относится к вопросам государственной безопасности: 1) оборона страны; 2) государственная и общественная безопасность. Перечень стратегических национальных приоритетов, которые можно отнести к вопросам обеспечения устойчивого развития, более значительный: 1) повышение качества жизни российских граждан; 2) экономический рост; 3) наука, технологии и образование; 4) здравоохранение; 5) культура; 6) экология живых систем и рациональное природопользование; 7) стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство [2].

Следует подчеркнуть, что органы, обеспечивающие национальную безопасность, не ограничиваются кругом правоохранительных органов. Помимо правоохранительных органов, к органам, обеспечивающим национальную безопасность, относятся армия, службы разведки и контрразведки, медицинские органы и т.д.

Действующий Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» определяет, что государственная политика в области обеспечения безопасности «реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» (ст. 4) [1]. Законодательство определяет значительные полномочия по проведению государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности таких органов власти, как Президент Российской Федерации, обе палаты Федерального Собрания, Правительство, федеральные органы исполнительной власти, Совет безопасности. При этом в Федеральном законе «О безопасности» правоохранительные органы даже не упоминаются в числе органов, ответственных за реализацию государственной политики в сфере безопасности.

В данном контексте возникает важная проблема: среди органов, ответственных за проведение государственной политики в области национальной безопасности, не называется прокуратура. При этом прокуратура не относится также к числу органов исполнительной власти, которые упоминаются в законе. Прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти, которые упоминаются в данном Федеральном законе. Тем не менее, данная правовая коллизия не отменяет того факта, что на практике значительную роль в обеспечении национальной безопасности играет также Прокуратура Российской Федерации.

Особенности статуса и функций российской прокуратуры определяют её возможности в обеспечении национальных интересов Российской Федерации. Этот орган власти может осуществлять действия по выявлению и нейтрализации угроз национальной безопасности страны, по координации деятельности других правоохранительных органов России в борьбе с преступностью.

Федеральный закон «О безопасности» определяет, что органами обеспечения безопасности в России являются: Вооруженные силы, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной власти и их высших должностных лиц, налоговой службы, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны, внутренние войска, пограничные войска, органы, обеспечивающие безопасное проведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и сельском хозяйстве, службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения [1].

Российский исследователь профессор В.П. Ботнев определил, что правоохранительные органы, обеспечивающие безопасность, могут быть классифицированы в зависимости от того, направлена ли их деятельность на защиту от внешних или внутренних угроз. Некоторые из этих органов направлены на обеспечение внешней безопасности (Вооруженные силы, органы внешней разведки), другие – внутренней безопасности (органы внутренних дел, внутренние войска).

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации уделяется внимание оценке роли и значения правоохранительных органов. В частности, ст. 45

отмечает, что «обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов» [2].

В ст. 47 Стратегии закрепляется, что в целях повышения государственной и общественной безопасности требуется «комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепление социальных гарантий их сотрудникам, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, принятие на вооружение перспективных специальных средств и техники, развитие систем профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности» [2].

Одним из ключевых правоохранительных органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности, выступает Министерство внутренних дел Российской Федерации. Данный орган власти выполняет управленческие функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в вопросах внутренних дел, в том числе в вопросах государственной политики в сфере миграции.

Среди полномочий МВД России наибольшее отношение к вопросам обеспечения национальной безопасности имеют следующие:

- осуществление анализа и прогнозирования состояния преступности и обеспечения общественной безопасности;
- организация мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- выявление и предупреждение тяжких и особо тяжких преступлений и преступлений, вызывающих большой общественный резонанс;
- осуществление мер по выявлению, предупреждению и пресечению экстремистской деятельности;
- участие в мероприятиях по противодействию терроризму.

В апреле 2016 г. Указом Президента России была создана новая структура в системе правоохранительных органов, среди задач которой также присутствуют вопросы национальной безопасности. Созданная Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) включила подчинённые прежде МВД России внутренние войска. Данные вооружённые формирования предназначены для обеспечения государственной и общественной безопасности. В качестве предшественников Росгвардии называются такие военно-политические структуры, как опричники, войска Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК) и т.д.

Правоохранительные органы играют значительную роль в вопросах предотвращения рисков и угроз национальной безопасности России.

В официальных документах Российской Федерации риски для обеспечения национальной безопасности характеризуются через понятие угроз для национальной безопасности.

Угрозы национальной безопасности определяются отечественным исследователем Л.А. Михайловым как «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам нации ее функциональным компонентам – личности, обществу и государству» [8, с. 31]. А.В. Шободоева определяет угрозу национальной безопасности как «демонстрацию одним объектом желания или возможности причинить вред другому объекту (объекту воздействия)» [14, с. 43].

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой в 2015 г., угроза национальной безопасности определяется как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам». В Стратегии определены угрозы в отношении четырёх из девяти стратегических приоритетов национальной безопасности [2]. Именно в этих сферах появляются новые риски, которые представляют особую опасность для решения задач по обеспечению национальной безопасности.

Наибольшее их количество угроз выделено в сфере государственной и общественной безопасности, в частности, к ним отнесены разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, деятельность террористических и экстремистских организаций, деятельность радикальных общественных объединений и группировок, деятельность преступных организаций и группировок, преступные посягательства, коррупция, стихийные бедствия, аварии и катастрофы.

В сфере качества жизни российских граждан выделены такие угрозы, как неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии и т.д.

В сфере экономики угрозами названы низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры и т.д.

В сфере охраны здоровья граждан угрозами официально признаны возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение отдельных опасных заболеваний и т.д.

В сфере культуры в качестве угроз национальной безопасности определены такие явления, как размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа, попытки фальсификации российской и мировой истории, противоправные посягательства на объекты культуры и т.д.

Угрозы национальной безопасности, определённые в Стратегии, могут быть классифицированы не только по сферам, но и в зависимости от того, относятся ли они к внутренним или внешним источникам.

В отечественной науке активно обсуждается вопрос о необходимости уточнения и разграничения таких понятий, как вызовы, риски и угрозы национальной безопасности. Эта проблема по своей значимости выходит за рамки дискуссии о научных терминах, но имеет также прикладное значение и актуальна для государственного управления.

Понятие «вызовы национальной безопасности» используется в Стратегии национальной безопасности, но, в отличие от понятия угроз, официального определения этого термина не приводится.

Отечественный исследователь В.Ф. Ницевич рассматривает понятия вызовов, рисков и угроз с точки зрения возрастания вероятности ущерба объекту [7].

Исходя из вышеизложенных определений, можно сформулировать: правоохранительные органы участвуют в предотвращении или борьбе с такими угрозами национальной безопасности, как деятельность террористических и экстремистских организаций, деятельность радикальных общественных объединений и группировок, деятельность преступных организаций и группировок, преступные посягательства, коррупция, противоправные посягательства на объекты культуры. Таким образом, это риски и угрозы, относящиеся к вопросам государственной и общественной безопасности. Правоохранительные органы играют меньшую роль в борьбе с угрозами национальной безопасности России в сфере качества жизни российских граждан, сфере охраны здоровья, сфере культуры. Однако на современном этапе возрастает роль правоохранительных органов в борьбе с угрозами национальной безопасности в сфере культуры. Эта деятельность приобретает значимость в связи с борьбой против культурных диверсий, охране истории, сохранении традиционных ценностей.

В современных условиях важно подчеркнуть, что действующая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации отмечает необходимость повышения социальной ответственности органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

В заключение можно отметить, что происходит последовательное расширение функций правоохранительных органов в решении задач по обеспечению национальной безопасности. Реформы государственного управления изменяют структуру и

конфигурацию российских правоохранительных органов. Хотя в вопросах обеспечения национальной безопасности существенную роль играют другие органы государственной власти, в решении ряда вопросов общественной и государственной безопасности значение правоохранительных органов остается на высоком уровне.

Список литературы

1. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71296054/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
3. Бабурин С. Н. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты / С. Н. Бабурин, М. И. Дзлиев, А. Д. Урсул. – Москва : Магистр, ИНФРА-М, 2012.
4. Карабущенко П. Л. Политические элиты и проблемы национальной безопасности / П. Л. Карабущенко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 91–97.
5. Копылов А. В. О генезисе и сущности понятия «национальная безопасность» / А. В. Копылов // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2015. – № 2 (4). – С. 31–43.
6. Михайленко А. Понятия угрозы и вызова национальной безопасности / А. Михайленко, С. Груздов // Обозреватель. – 2011. – № 2. – С. 57–63.
7. Ницевич В. Ф. Геополитика и национальная безопасность / В. Ф. Ницевич. – Москва : МГОУ, 2009.
8. Основы национальной безопасности / под ред. Л. А. Михайлова. – 2-е изд. – Москва : Академия, 2014.
9. Правоохранительные органы / отв. ред. С. Л. Лонь. – Томск : Научно-техническая литература, 2011.
10. Путин В. В. Вступительное слово на заседании Совета безопасности РФ 3 июля 2015 г. / В. В. Путин. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49862>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
11. Рыжаков А. П. Правоохранительные органы / А. П. Рыжаков. – Москва : Дело и сервис, 2015.
12. Степанов А. В. Национальная безопасность России: анализ определений / А. В. Степанов // Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения : материалы Международной научно-практической конференции. – Пермь, 2016. – С. 138–142.
13. Шаваев А. Х. Сущность национальной безопасности и подходы к ее определению / А. Х. Шаваев // Военный академический журнал. – 2015. – № 3 (7). – С. 80–87.
14. Шободоева А. В. Основы теории национальной безопасности / А. В. Шободоева. – Иркутск : Байкальский государственный университет экономики и права, 2015.

References

1. *Federalnyy zakon "O bezopasnosti" 28.12.2010 N 390-FZ* [Federal Law "On Security" of 28.12.2010 N 390-FZ]. Available at http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/.
2. *Ukaz Prezidenta RF "Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda" No. 683 ot 31 dekabrya 2015 g.* [Decree of the President of the Russian Federation "Strategy of the National Security of the Russian Federation to 2020" No. 683 of December 31, 2015]. Available at: <http://base.garant.ru/71296054/>.
3. Baburin S. N., Dzliev M. I., Ursul A. D. *Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossii: teoretiko-metodologicheskie aspekty* [National Security Strategy of Russia: Theoretical and Methodological Aspects]. Moscow, Magistr Publ., INFRA-M Publ., 2012.
4. Karabushchenko P. L. *Politicheskie elity i problemy natsionalnoy bezopasnosti* [Political elite and problems of national security]. *Gosudarstvennoe i munitsipalnoe upravlenie. Uchenye zapiski SKAGS* [State and municipal management. Scientific notes SKAGS], 2015, no. 3, pp. 91–97.
5. Kopylov A. V. *O genezise i sushchnosti ponyatiya "natsionalnaya bezopasnost"* [On the genesis and essence of the concept of "national security"]. *Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Rossiya i mir* [Bulletin of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia. Russia and the world], 2015, no. 2 (4), pp. 31–43.

6. Mikhaylenko A., Gruzlov S. Ponyatiya ugrozy i vyzova natsionalnoy bezopasnosti [Concepts of threats and challenges to national security]. *Obozrevatel* [The Observer], 2011, no. 2, pp. 57–63.
7. Nitsevich V. F. *Geopolitika i natsionalnaya bezopasnost* [Geopolitics and national security]. Moscow, Moscow State Regional University Publ., 2009.
8. *Osnovy natsionalnoy bezopasnosti* [Fundamentals of National Security]. Ed. by L. A. Mikhaylov. Moscow, Akademiya Publ., 2014, 2nd ed.
9. *Pravookhranitelnye organy* [Law enforcement agencies]. Ed. by S. L. Lon. Tomsk, Nauchno-tehnicheskaya literatura Publ., 2011.
10. Putin V. V. *Vstupitelnoe slovo na zasedanii Soveta bezopasnosti RF 3 iyulya 2015 g.* [Introductory remarks at a meeting of the Russian Security Council on July 3, 2015]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49862>.
11. Ryzhakov A. P. *Pravookhranitelnye organy* [Law enforcement agencies]. Moscow, Delo i servis Publ., 2015.
12. Stepanov A. V. Natsionalnaya bezopasnost Rossii: analiz opredeleniy [National Security of Russia: Analysis of Definitions]. *Materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii "Natsionalnaya bezopasnost: strategicheskie priority i sistema obespecheniya"* [Materials of the International Scientific and Practical Conference "National Security: Strategic Priorities and the Support System"]. Perm, 2016, pp. 138–142.
13. Shavaev A. Kh. Sushchnost natsionalnoy bezopasnosti i podkhody k ee opredeleniyu [The essence of national security and approaches to its definition]. *Voennyi akademicheskii zhurnal* [Military academic journal], 2015, no. 3 (7), pp. 80–87.
14. Shobodoeva A. V. *Osnovy teorii natsionalnoy bezopasnosti* [Fundamentals of the National Security Theory]. Irkutsk, Baikal State University of Economics and Law Publ., 2015.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ГРЕЦИИ

Янакова Валерия Роландовна, аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Российская Федерация, 119992, г. Москва, Воробьевы горы, 1

E-mail: Valeria2003@bk.ru

Проблематика политической идентичности чрезвычайно актуальна в современном мире. Это одна из важных форм отождествления личности. Проблема идентичности и определения оснований её изучения также актуальны изза кризиса идентичности современного человека. Кризис идентичности связан с процессом глобализации и развитием информационного общества, а также с попытками политических акторов сформировать новую политическую систему. Формирование политической идентичности – один из ключевых моментов для демократических стран, зависящих от внешних и внутренних факторов. Политическая идентичность оказывает влияние на внешнюю политику всех современных государств. Принципы, лежащие в основе политической идентичности, должны представлять собой определенный баланс. С одной стороны, они должны признаваться общими для всех граждан, быть предметом их консенсуса. С другой – они должны оставлять поле для проявления различными группами и меньшинствами своей индивидуальности. Политическая идентичность оказывает влияние на внешнюю политику всех современных государств. Рассматривается политическая идентичность таких государств, как Россия и Греция. Россия делает сразу несколько выборов – между интеграцией в европейскую цивилизацию и стремлением сохранить себя как самостоятельный центр силы с относительной изоляцией и полной открытостью, империей и национальным государством. Влияние, которое оказывает греческая политическая идентичность на поведение Греции, в последние годы откладывает отпечаток на внешнюю политику государство, так как греческое правительство стремится завоевать доверие ЕС и возобновить связи с дружественными странами вопреки кризису.

Ключевые слова: политическая идентичность, внешняя политика, Россия, Греция, современный мир, кризис идентичности, интеграция, концепция, внешнеполитический курс, государство