

4. Коробова О. В. Региональная экономика: реструктуризация системы управления развитием региона / О. В. Коробова, В. В. Быковский, Б. И. Герасимов. – Тамбов, 2010. – 104 с.
5. Роцупкина В. В. Функциональное содержание социально-экономической системы региона / В. В. Роцупкина // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – № 25. – С. 41–45.
6. Спиридонов Ю. Основы формирования региональной политики / Ю. Спиридонов // Экономическая наука современной России. – 2002. – № 1.
7. Уткин Э. Государственное и региональное управление / Э. Уткин, А. Денисов. – Москва : ЭКМОС, 2002. – 320 с.
8. Целевые программы развития регионов: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации : сб. науч. трудов / отв. ред. В. Я. Любовный, И. Ф. Зайцев, А. К. Ушаков, Т. А. Пчелинцев. – Москва, 2000.

References

1. Granberg A.G. *Osnovy regional'noj jekonomiki* [Bases of regional economy]. Moscow, 2010.
2. Doroshenko S., Popov E. Ob jevoljucionnoj regionomike. *Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii* [Economic science of modern Russia], 2010, no. 1.
3. Zholkov A.S., Kotilko V.V. *Regional'naja politika i reformy v Rossii* [Regional policy and reforms in Russia]. Moscow: Polistar, 2010, 285 p.
4. Korobova O.V., Bykovskij V.V., Gerasimov B.I. *Regional'naja jekonomika: restrukturi-zacija sistemy upravlenija razvitiem regiona* [Regional economy: restructuring of a control system by region development]. Tambov, 2010, 104 p.
5. Rowupkina V.V. Funkcional'noe sodержanie social'no-jekonomicheskoy sistemy regiona [Functional maintenance of social and economic system of the region]. *Regional'naja jekonomika: teorija i praktika* [Regional economy: theory and practice], 2010, no. 25, pp. 41–45.
6. Spiridonov Ju. Osnovy formirovaniya regional'noj politiki [Bases of formation of regional policy]. *Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii* [Economic science of modern Russia], 2002, no. 1.
7. Utkin Je., Denisov A. *Gosudarstvennoe i regional'noe upravlenie* [Public and regional government]. Moscow: JeKMOS, 2002, 320 p.
8. *Celevyje programmy razvitija regionov: rekomendacii po sovershenstvovaniju razrabotki, finansirovaniya i realizacii: sb. nauch. trudov* [Target programs of development of regions: recommendations about improvement of development, financing and realization], отв. ред. V. Ja. Ljubovnyj, I. F. Zajcev, A. K. Ushakov, T. A. Pchelincev. Moscow, 2000.

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Саидов З.А.

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: kaspregion@inbox.ru

Чажаев Муслим Ибрагимович, кандидат экономических наук

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: mchajaev@mail.ru

В статье определены наиболее важные задачи в сфере финансово-экономической политики, обеспечивающие сокращение неоправданных бюджетных расходов, а также определен ряд негативных факторов и условий, сдерживающих рост валового регионального продукта Чеченской Республики и развитие процессов диверсификации экономики региона.

Ключевые слова: финансово-экономическая система, Чеченская Республика, исполнительная власть, эффективность, административная реформа, валовой региональный продукт, инвестиции.

PROBLEMS OF THE EFFECTIVE MANAGEMENT OF FINANCIAL AND ECONOMIC SYSTEM OF THE CHECHEN REPUBLIC

Saidov Z.A.

Chechen State University
32 Sheripov st., Grozny, 364037, Chechen Republic
E-mail: kasprejion@inbox.ru

Chazhaev Muslim I., Ph.D. (Economics)

Chechen State University
32 Sheripov st., Grozny, 364037, Chechen Republic
E-mail: mchajajev@mail.ru

The paper provides the most important tasks in the field of financial and economic policy that reduces unnecessary budget expenditure, as well as identifies a number of negative factors and conditions that inhibit the growth of gross regional product of the Chechen Republic and the development of diversification of the region economy.

Keywords: *Financial and economic system, Chechen Republic, Executive power, Efficiency, Administrative reform, Gross regional product, Investments.*

Динамичное развитие и стабильное функционирование экономики Чеченской Республики немислимо без эффективно построенной и работающей финансово-экономической системы.

Для достижения стратегических целей развития Чеченской Республики одной из важнейших задач является повышение эффективности государственного и муниципального управления. Избыточность функций управления, их неэффективность оказывают чрезмерное давление на бизнес, формируют отрицательный имидж государственного аппарата и, в конечном счете, становятся сдерживающим фактором экономического развития.

Важным условием достижения целей реализации реформы является формирование новых механизмов работы органов исполнительной власти республики, обеспечивающих повышение качества предоставления государственных услуг.

Необходимость широкомасштабного внедрения в органах исполнительной власти Чеченской Республики принципов и процедур управления по результатам; отсутствие информационно-справочной поддержки системы предоставления государственных услуг; отсутствие четких критериев, позволяющих оценить качество предоставляемых государственных услуг определяют потребность Чеченской Республики в разработке и реализации поставленных целей программными средствами.

Использование программного метода дополнит действующие механизмы подготовки, принятия и контроля решений с участием Правительственной комиссии по проведению административной реформы, Правительства и органов исполнительной власти Чеченской Республики.

Для решения проблем обеспечения устойчивого социально-экономического развития в Чеченской Республике необходимо решить следующие задачи:

- оптимизировать и модернизировать административно-управленческие процессы за счет внедрения стандартов государственных, а также административных регламентов;

- повысить эффективность функционирования системы государственного управления и обеспечить ориентации деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики на реализацию стратегических приоритетов социально-экономического развития Чеченской Республики;

- обеспечить ограничение вмешательства органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления в Чеченской Республике в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе продолжить дальнейшую работу по прекращению избыточного государственного регулирования;

- внедрить механизм управления по результатам и проектного управления в органах исполнительной власти Чеченской Республики;
- оптимизировать функции органов исполнительной власти Чеченской Республики и завершить процесс приведения структур и функций органов исполнительной власти Чеченской Республики в соответствие с ключевыми стратегическими задачами и приоритетами;
- обеспечить реформирование и повышение эффективности системы закупок для государственных нужд;
- сформировать систему мониторинга результатов деятельности и оценки хода административной реформы;
- обеспечить развитие системы аутсорсинга административно-управленческих процессов;
- содействовать распространению лучшей практики управления в Чеченской Республике;
- обеспечить эффективное взаимодействие органов исполнительной власти Чеченской Республики с гражданским обществом по вопросам проведения мероприятий административной реформы в Чеченской Республике.

Сегодня наиболее важными задачами в сфере финансово-экономической политики являются существенное повышение ее эффективности, концентрация усилий на решении наиболее острых финансово-экономических проблем, в первую очередь развитие банковской сферы, обработка новых механизмов реализации финансовой политики, что обеспечивает сокращение неоправданных бюджетных расходов, а также более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов социальной сферы [3].

В настоящий период возможности роста ВРП Чеченской Республики и развития процессов диверсификации ее экономики ограничены воздействием ряда негативных факторов и условий.

Практически полностью разрушенный за годы военных действий экономический потенциал республики, включая промышленные предприятия, социальную инфраструктуру и жилищно-коммунальное хозяйство, объекты транспортной инфраструктуры и инженерные сети.

Фактическая потеря существовавшего в начале 1990-х гг. кадрового потенциала республики в результате вынужденной миграции из нее абсолютного большинства квалифицированных специалистов, прежде всего из числа русскоязычного населения.

Чрезвычайно высокий уровень безработицы трудоспособного населения, превышающий 50 %, в условиях крайне низкого образовательного уровня значительной части незанятых, не имеющих какого-либо опыта трудовой деятельности.

Отсутствие к настоящему времени каких-либо экономических (в т.ч. институциональных) реформ, что препятствует в обозримой перспективе полноценной интеграции на рыночной основе экономики республики в народнохозяйственный комплекс России.

Крайне низкий уровень развития малого предпринимательства, препятствующий решению большинства социальных проблем на территории республики и, прежде всего, проблем в сфере занятости.

Находящийся в силу низких доходов населения в фактически зачаточном состоянии внутренний региональный рынок, сдерживающий развитие ориентированных на него отраслей потребительского комплекса, включая сферу рыночных услуг.

Фактически сложившаяся узкоспециализированная промышленная структура республики с резким преобладанием доли отраслей нефтекомплекса, что требует проведения высокзатратных мероприятий по ее диверсификации.

Существенно более высокий, чем в среднем по России, удельный вес ненаблюдаемой экономики в структуре ВРП [2].

В связи с тем, что увеличение объемов производства нефтекомплекса имеет свои объективные пределы, наиболее благоприятные предпосылки для опережающего роста и увеличения доли в структуре хозяйства имеют отрасли строительного и

агропромышленного комплексов, обладающие сравнительно высоким мультипликативным эффектом, а также большинство отраслей сферы услуг.

Реализация указанных сдвигов в отраслевой структуре, направленных на значительную диверсификацию хозяйственного комплекса республики, осуществима только при условии последовательной поддержки развития соответствующих отраслей и секторов экономики со стороны федерального центра.

Основным источником доходной части бюджета Чеченской республики должны стать налоги, получаемые от хозяйственной и предпринимательской деятельности экономических субъектов республики. Необходимо определить роль финансовой системы в экономике с большой долей неформального сектора. Важны оценки налогового потенциала при разных вариантах выхода экономики из тени, какие для этого необходимы меры по налогообложению и др.

В этих целях в ближайшие годы необходима разработка целевых программ реформирования и развития промышленных предприятий республики, нацеленных на снижение доли убыточных предприятий и сокращение взаимных неплатежей; программ развития малого и среднего бизнеса в производственной сфере республики, нацеленных на рост доли предпринимательских структур в общем объеме производства.

Государство должно финансировать мероприятия по созданию благоприятного инвестиционного климата в республике и улучшению ее имиджа в глазах общественности страны и за рубежом. А частный капитал сумеет воспользоваться этими обстоятельствами. Поэтому все институциональные усилия должны быть направлены на создание условий по привлечению в экономику республики частных средств и на постепенное замещение ими средств федерального бюджета в части создания промышленности и ее развития. Реализуемость концепции развития промышленности в республике будет зависеть не столько от масштаба выделенных бюджетных капиталовложений, сколько от создания в ней благоприятного инвестиционного климата.

В Чеченской Республике имеется в наличии целый ряд факторов, которые могут быть использованы для превращения ее территории в инвестиционно-привлекательную зону:

- наличие в структуре потребления населения высокой доли продукции, ввозимой из-за пределов республики (по оценкам до 90 %), делает потенциально конкурентоспособными практически любые инвестиционные проекты, связанные с импортом – замещением и направленные на удовлетворение местного спроса;
- ресурсно-сырьевая база позволяет осуществлять проекты в области нефтедобычи и нефтепереработки, добычи и переработки попутного газа, многих строительных материалов;
- лесной фонд республики характеризуется высокой долей ценных пород древесины, что может быть использовано для организации деревоперерабатывающей и мебельной промышленности;
- климатические условия в ЧР способствуют развитию многих секторов агропромышленного комплекса;
- развернувшееся в республике масштабное строительство в рамках реализации ФЦП может быть использовано для создания мощного республиканского строительного комплекса с перспективой выхода и на соседние регионы СКФО;
- невысокая стоимость рабочей силы делает более конкурентоспособной реализацию на территории Республики проектов сторонних инвесторов.

Вместе с тем имеется ряд негативных факторов, сдерживающих инвестиционное развитие. Главные из них:

- неразвитость многих элементов бизнес-инфраструктуры (банковская система, финансовые институты, торговые площадки и пр.);
- низкий платежеспособный спрос населения;
- разрушение основных производственных цепочек;
- высокие криминальные риски;
- отсутствие инвестиционного законодательства, прозрачной системы взаимоотношений с инвесторами, системы гарантий частной собственности; недостаточная

защищенность инвесторов от произвола чиновников и не правовых действий конкурентов;

– отсутствие действенных мер стимулирования инвестиций (существующая система преференций для инвесторов работает на основе общефедерального законодательства и в целом недостаточна для компенсации повышенных территориальных рисков);

– в республике нет достаточного количества крупных экономических игроков, способных разрабатывать инвестиционные проекты, привлекать инвестиции или выступать партнерами в международных проектах;

– проблемы с кадровым обеспечением, в первую очередь дефицит управленцев и отраслевых специалистов, квалифицированных рабочих; практически нет собственных специалистов, способных разрабатывать инвестиционные проекты;

– ограниченность потенциальных источников финансовых средств для инвестиционного развития [1].

Список литературы

1. Курбанов С. А. Развитие инвестиционной политики региона в условиях экономики восстановительного роста : дис. ... канд. экон. наук / С. А. Курбанов. – Москва, 2008.
2. О социально-экономическом положении и ходе восстановительных работ в Чеченской Республике : сб. Госкомстата России. – Грозный, 2011.
3. Чажаев М. И. Управление восстановлением развития территориально-хозяйственного комплекса : дис. ... канд. экон. наук / М. И. Чажаев. – Москва, 2005.

References

1. Kurbanov S.A. *Razvitie investicionnoj politiki regiona v usloviyah jekonomiki vosstanovitel'nogo rosta* [Development of investment policy of the region in the conditions of economy of regenerative growth]. Moscow, 2008.
2. *O social'no-jekonomicheskom polozenii i hode vosstanovitel'nyh работ v Chechenskoj Respublike: sb. Goskomstata Rossii* [On social and economic situation and a course of recovery works in the Chechen Republic: collection of State Statistics Committee of Russia]. Grozny, 2011.
3. Chazhaev M.I. *Upravlenie vosstanovleniem razvitiya territorial'no-hozjajstvennogo kompleksa* [Management of restoration of development of a territorial and economic complex]. Moscow, 2005.

РОЛЬ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Юсупова Амина Шамильевна, старший преподаватель

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: fgu.chgu@yandex.ru

В статье определена структура стратегического базиса региона, состоящего из ресурсов, которыми располагает регион, экономических субъектов, привлекательного инвестиционного климата и профессиональной высокоэффективной администрации программы, а также выявлены основные направления стратегического анализа состояния региона, на основе которого должны быть сформулированы региональные программы социально-экономического развития.

Ключевые слова: регион, устойчивое развитие, интегрированная система, базис региона, стратегический анализ, региональные программы, социально-экономическое развитие.

THE ROLE OF THE INTEGRATED CONTROL SYSTEM IN FORMATION OF STRATEGY OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONAL ECONOMIC SYSTEMS

Yusupova Amina Sh., Senior Lecturer