

Список литературы

1. Клупт М. Демография регионов Земли / М. Клупт. – Санкт-Петербург : Питер, 2008. – 346 с.
2. Нилекани Н. Образ новой Индии: эволюция преобразующих идей / Н. Нилекани. – Москва : Сколково, 2010. – 639 с.
3. Нуреев Р. Экономика развития: модели становления рыночной экономики / Р. Нуреев. – Москва : Норма, 2008. – 507 с.
4. Панкратов К. Детотрясение / К. Панкратов, П. Турчин // Эксперт. – 2011. – № 1. – С. 64–69.
5. Проценко Н. Выйти на устойчивую траекторию / Н. Проценко // Эксперт-Юг. – 2012. – № 11–12. – С. 18–19.

References

1. Klupt M. *Demografija regionov Zemli* [Demography of regions of the Earth]. St. Petersburg: Piter, 2008, 346 p.
2. Nilekani N. *Obraz novej Indii: jevoljucija preobrazujuvih idej* [Image of new India: evolution of reformativ ideas]. Moscow: Skolkovo, 2010, 639 p.
3. Nureev R. *Jekonomika razvitiya: modeli stanovlenija rynochnoj jekonomiki* [Development economy: models of formation of market economy]. Moscow: Norma, 2008, 507 p.
4. Pankratov K., Turchin P. Detotrasenie [Detotraseniye]. *Jekspert* [Expert], 2011, no. 1, pp. 64–69.
5. Procenko N. Vyiti na ustojchivuju traektoriju [To leave on a steady trajectory]. *Jekspert-Jug* [Expert-South], 2012, no. 11–12, pp. 18–19.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНОВ

Илаева Зарема Магомедовна, кандидат экономических наук, доцент

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: zarema-ilaeva@rambler.ru

Яндарбаева Л.А.

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: kasregion@inbox.ru

В данной статье освещены вопросы исследования программно-целевого метода как одного из инструментов государственного и муниципального регулирования развития экономики и социальной сферы, определен состав тех целей и задач развития региональной экономики, которые могут быть решены на каждом уровне управления программно-целевым методом, а также выявлены преимущества данного метода и основные проблемы, которые мешают его успешному проведению.

Ключевые слова: программно-целевой метод, региональные экономика, управления, региональное развитие, факторы развития региона.

FEDERAL PROGRAMS OF REGION SUPPORT

Ilaeva Zarema M., Ph.D. (Economics), Associate Professor

Chechen State University
32 Sheripov st., Grozny, 364037, Chechen Republic
E-mail: zarema-ilaeva@rambler.ru

Yandarbaeva L.A.

Chechen State University
32 Sheripov st., Grozny, 364037, Chechen Republic
E-mail: kasregion@inbox.ru

The paper provides the research of problems of program-target method as a tool for state and municipal regulation of development of the economy and social sphere, determines the composition of those goals and objectives of the regional economy, which can be solved at every level of program-target method management, and also identifies the advantages of this method and the main problems that prevents its success.

Keywords: Program-target method, Regional economy, management, Regional development, Factors of region development.

Разработка региональных программ – это целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей регионов различных таксономических уровней.

Региональные программы представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социально и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем. Каждая региональная программа характеризуется одновременно несколькими классификационными признаками. Например, конкретная региональная программа может быть по территориальной принадлежности – республиканской, по функциональной ориентации – экологической; по масштабности проблемы – узкоспециализированной; по продолжительности – среднесрочной и т.д.

Специфика региональных программ заключается в том, что они формируются и реализовываются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения, вытекают из общегосударственных и территориальных интересов. Отбор региональных проблем для программирования проводится, как правило, территориальными органами власти и управления. Управление проектированием и реализацией программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона. Финансирование программ осуществляется в основном за счет субсидий государства – это в том случае, когда та или иная проблема имеет федеральное значение и не может быть решена только за счет средств региона. Используются также другие источники финансирования (иностранные инвестиции, частные капиталовложения и др.).

Характеризуя состояние разработки и реализации региональных программ на уровне субъектов Федерации, необходимо отметить принявшую повсеместный характер практику их создания – разрабатываются программы как комплексные, охватывающие все сферы территориального хозяйства, так и отраслевые, посвященные какой-либо одной отрасли; кроме того, встречаются программы, посвященные проблемам группы отраслей (например, отраслям социальной инфраструктуры), а также программы, направленные на решение проблем внутри региональных поселений. Однако повсеместный характер попыток использования программного подхода сочетается с почти повсеместным его неверным толкованием. Корни данного явления уходят в практику использования программного метода в административно-командной экономике, когда разработка программы рассматривалась как средство привлечения бюджетных ресурсов вышестоящего уровня, а также связаны с подменной понятий – под «программой» может пониматься любой план мероприятий администрации или ее подразделений как текущий, так и перспективный.

Основными моментами практики использования программного подхода в Чеченской Республике являются следующие:

- стратегическая значимость проблемы для развития республики;
- невозможность решения проблемы без концентрации ресурсов различной принадлежности и целевой поддержки со стороны Федеральных органов;
- необходимость координации межотраслевых связей для решения проблемы, высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, предлагаемых для реализации и обеспечивающих структурные сдвиги в экономике, значительный социальный, экономический, экологический эффект;
- в процессе разработки и реализации республиканских целевых программ участвуют: инициатор программной разработки проблемы на республиканском уровне, государственный заказчик республиканской целевой программы, головной исполни-

тель республиканской целевой программы. Инициатор программной разработки проблемы на республиканском уровне – любое физическое или юридическое лицо, выходящее с предложением и обоснованием о программной разработке проблемы на республиканском уровне; государственный заказчик республиканской целевой программы – орган исполнительной власти Чеченской Республики; головной исполнитель республиканской целевой программы – комитет, управление, департамент администрации, министерства, другая организация, на которую возложена ответственность за своевременную подготовку и реализацию целевой программы, обеспечение эффективного использования средств, выделяемых на реализацию программы, функция координации действий, участников реализации утвержденной программы;

– головной исполнитель программы направляет подготовленный проект целевой программы с пояснительной запиской, бизнес-планом, социально-экономическими и технико-экономическими обоснованиями, соглашениями (договорами) о намерениях между государственным заказчиком программы и предприятиями, организациями, подтверждающими финансирование программы за счет внебюджетных источников, предварительной бюджетной заявкой на предстоящий год в Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики и в Министерство финансов Чеченской Республики;

– Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики направляет проект программы на экспертизу и, кроме того подготавливает свое заключение по материалам программы, исходя из следующих критериев: степень приоритетности проблемы, предлагаемой для программного решения; обоснованность, комплексность и экологическая безопасность программных мероприятий, сроки их реализации; необходимость привлечения, в первую очередь, внебюджетных средств для реализации программы в увязке с возможностями ее государственной поддержки за счет централизованных ресурсов; эффективность механизма осуществления программы; социально-экономическая эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты реализации программы и ее влияние на структурную перестройку экономики республики;

– после получения экспертизы из Министерства экономического развития и торговли Чеченской Республики головной исполнитель представляет проект целевой программы Правительству Чеченской Республики. Целевые программы утверждаются постановлением Правительства Чеченской Республики. После утверждения целевой программы и бюджетных ассигнований на ее реализацию в республиканском бюджете на очередной год головной исполнитель заключает с исполнителями программы договоры на выполнение работ. Утвержденные целевые программы реализуются за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета, внебюджетных источников, средств местных бюджетов. К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся:

– взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики;

– целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ, кредиты банков, средств фондов и общественных организаций, частных и зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ (или ее отдельных мероприятий), другие поступления;

– для осуществления целевых программ могут создаваться специальные фонды. Источниками средств, направляемых в эти фонды, являются: прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий и организаций, средства республиканского и местного бюджетов, средства внебюджетных фондов и др. Частные и иностранные инвесторы могут финансировать программы на основе долевого участия; привлечение иностранного капитала к реализации программных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством об иностранных инвестициях (табл.).

Эффективность практики использования программно-целевого метода в Чеченской республике обуславливается также четкой системой контроля за реализацией программ: головные исполнители программ направляют ежемесячно в Министерство

экономического развития и торговли Чеченской Республики статическую, справочную и аналитическую информацию о реализации программ и, кроме того, ежегодно, до 1 февраля – доклады о ходе работ по программам и использовании средств за истекший год. Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики с участием главных исполнителей программ организует контрольные проверки хода реализации программ. По данным отчетности и контрольных проверок, Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики подготавливает и представляет Правительству ЧР доклад о ходе реализации республиканских целевых программ за отчетный год.

В настоящее время в Чеченской республике реализуются более 60 целевых программ разного направления. Основной является республиканская целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2013 гг.».

В процессе использования программно-целевого подхода в практике работы был пройден ряд этапов. Первоначально программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2013 гг.» понималась как план деятельности Правительства ЧР. Далее программа стала рассматриваться как документ, формируемый с учетом интересов всех субъектов экономических отношений на территории республики (населения, предприятий и организаций, органов власти). В связи с этим, при разработке программы на 2008–2013 гг. в основу был положен подход, предусматривающий определение целей программы на основе потребностей населения республики, с учетом имеющихся у республики ресурсных возможностей. В структуре программы был выделен целевой блок, отражающий цели и направления развития республики. В этом же блоке отражены способы их достижения. Далее в программе следует блок, посвященный мерам, направленным на экономическое развитие республики: мерам по регулированию экономической деятельности на территории республики; стимулированию инвестиционной деятельности; развитию межтерриториальных и внешнеэкономических связей. Центральным в программе является блок, посвященный повышению качества жизни населения.

Следующий блок отражает меры по развитию хозяйства республики и сферы услуг, включая жилищно-коммунальное хозяйство, городской транспорт, строительство, торговлю и бытовое обслуживание.

Заключительный блок посвящен вопросам организационного, ресурсного и нормативного обеспечения программы, а также корректировке программы, т.е. механизмам обратной связи, позволяющим обеспечить адекватную реакцию на отклонения, возникающие в ходе реализации программы. Последнее является прогрессивным моментом программы, поскольку существовавшая ранее в стране практика (на всех уровнях управления – федеральном, региональном и т.д.) вопросы управления реализацией программ, как правило, оставляла без внимания. Данный блок предусматривает разработку и проведение мероприятий по решению проблем, выявленных в процессе реализации программы, уточнение направлений социально-экономического развития, корректировку целей, задач, сроков и других показателей. Очевидно, что нынешний этап освоения программно-целевого метода свидетельствует о значительном продвижении в понимании его сути; но вместе с тем еще остаются упущенными существенные моменты, требующие дальнейшего освоения. Так, в программе отсутствует важнейший раздел, содержащий обоснование применения программного метода для решения тех или иных проблем территории. Из приведенной структуры программы можно сделать вывод, что буквально все вопросы социально-экономической жизни республики решаются программным путем. Но, во-первых, все ли они нуждаются именно в программном решении, а во-вторых, действительно ли используется программный метод или под словом «программный» происходит повседневная деятельность подразделений администрации.

Ожидаемые результаты от реализации программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2013 гг.» следующие:

– рост валового регионального продукта к 2012 г. составит 212,1 % по отношению к уровню 2007 г.;

- рост объемов промышленного производства к 2012 г. – в 2 раза по отношению к 2006 г.;
- увеличение валового производства продукции животноводства и растениеводства во всех категориях хозяйств, в том числе: молока – почти в 1,3 раза, скота и птицы – почти в 1,5 раза;
- создание не менее 95 тыс. новых рабочих мест в секторах экономики и социальной сферы;
- создание сбалансированной социальной инфраструктуры, включающей: обеспеченность населения к 2012 г. жильем – 13,2 м² на 1 человека, больничными койками – 94,2 коек на 10 тыс. человек; амбулаторно-поликлиническими учреждениями – 191,82 посещений в смену на 10 тыс. человек; врачами – 34,5 человек на 10 тыс. человек; средним медперсоналом – 96,8 человек на 10 тыс. человек;
- увеличение доли жилья, оборудованного водопроводом до 78,3 %;
- создание 18 026 учебных мест;
- восстановление сети автомобильных дорог с усовершенствованным твердым покрытием (доведение плотности до 103,5 км на 1000 км²).

Отсюда следует, что документ, отражающий задачи социально-экономического развития территориального образования, должен включать не все поле деятельности под названием «программа», а состоять из следующих частей:

- 1) концептуальной, в составе которой должны быть названы проблемы, требующие решения программным способом;
- 2) программной, содержащей программные решения данных проблем, а также не программный раздел – план (прогноз) деятельности правительства на предстоящий год, увязанный с бюджетными ресурсами.

Таблица

Предельные (прогнозные) объемы финансирования республиканской целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2013 гг.» по источникам финансирования и видам расходов, млн руб., в ценах соответствующих лет

Источники финансирования	Объем инвестиций						
	2008–2013 гг.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	106 138,328	30 302,010	18 114,520	15 093,347	15 204,374	20 847,535	6 576,542
В том числе							
Субсидии из федерального бюджета – всего	94 777,189	28 209,070	16 507,400	13 681,640	13 606,620	16 524,739	6 247,720
В том числе							
Государственные капитальные вложения	84 470,601	20 504,650	16 013,410	13 452,112	13 496,990	15 243,269	5 760,170
Прочие нужды	10 306,588	7 704,420	493,990	229,528	109,630	1 281,420	487,550
Средства республиканского бюджета	5 031,846	1 290,710	1 011,990	707,071	740,898	952,356	388,820
В том числе							
Государственные капитальные вложения	4882,766	1 284,550	978,800	694,990	735,128	886,137	303,162
Прочие нужды	149,080	6,160	33,190	12,081	5,770	66,219	25,660
Средства внебюджетных источников	6 329,293	802,230	595,130	704,636	856,857	3 370,440	0,000

Список литературы

1. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики / А. Г. Гранберг. – Москва, 2010.
2. Дорошенко С. Об эволюционной региономике / С. Дорошенко, Е. Попов // Экономическая наука современной России. – 2010. – № 1.
3. Жолков А. С. Региональная политика и реформы в России / А. С. Жолков, В. В. Котилко. – Москва : Полистар, 2010. – 285 с.

4. Коробова О. В. Региональная экономика: реструктуризация системы управления развитием региона / О. В. Коробова, В. В. Быковский, Б. И. Герасимов. – Тамбов, 2010. – 104 с.
5. Роцупкина В. В. Функциональное содержание социально-экономической системы региона / В. В. Роцупкина // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – № 25. – С. 41–45.
6. Спиридонов Ю. Основы формирования региональной политики / Ю. Спиридонов // Экономическая наука современной России. – 2002. – № 1.
7. Уткин Э. Государственное и региональное управление / Э. Уткин, А. Денисов. – Москва : ЭКМОС, 2002. – 320 с.
8. Целевые программы развития регионов: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации : сб. науч. трудов / отв. ред. В. Я. Любовный, И. Ф. Зайцев, А. К. Ушаков, Т. А. Пчелинцев. – Москва, 2000.

References

1. Granberg A.G. *Osnovy regional'noj jekonomiki* [Bases of regional economy]. Moscow, 2010.
2. Doroshenko S., Popov E. Ob jevoljucionnoj regionomike. *Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii* [Economic science of modern Russia], 2010, no. 1.
3. Zholkov A.S., Kotilko V.V. *Regional'naja politika i reformy v Rossii* [Regional policy and reforms in Russia]. Moscow: Polistar, 2010, 285 p.
4. Korobova O.V., Bykovskij V.V., Gerasimov B.I. *Regional'naja jekonomika: restrukturi-zacija sistemy upravlenija razvitiem regiona* [Regional economy: restructuring of a control system by region development]. Tambov, 2010, 104 p.
5. Rowupkina V.V. Funkcional'noe sodержание social'no-jekonomicheskoy sistemy regiona [Functional maintenance of social and economic system of the region]. *Regional'naja jekonomika: teorija i praktika* [Regional economy: theory and practice], 2010, no. 25, pp. 41–45.
6. Spiridonov Ju. Osnovy formirovaniya regional'noj politiki [Bases of formation of regional policy]. *Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii* [Economic science of modern Russia], 2002, no. 1.
7. Utkin Je., Denisov A. *Gosudarstvennoe i regional'noe upravlenie* [Public and regional government]. Moscow: JeKMOS, 2002, 320 p.
8. *Celevyje programmy razvitiya regionov: rekomendacii po sovershenstvovaniju razrabotki, finansirovaniya i realizacii: sb. nauch. trudov* [Target programs of development of regions: recommendations about improvement of development, financing and realization], отв. ред. V. Ja. Ljubovnyj, I. F. Zajcev, A. K. Ushakov, T. A. Pchelincev. Moscow, 2000.

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Саидов З.А.

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: kaspregion@inbox.ru

Чажаев Муслим Ибрагимович, кандидат экономических наук

Чеченский государственный университет
364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, 32
E-mail: mchajajev@mail.ru

В статье определены наиболее важные задачи в сфере финансово-экономической политики, обеспечивающие сокращение неоправданных бюджетных расходов, а также определен ряд негативных факторов и условий, сдерживающих рост валового регионального продукта Чеченской Республики и развитие процессов диверсификации экономики региона.

Ключевые слова: финансово-экономическая система, Чеченская Республика, исполнительная власть, эффективность, административная реформа, валовой региональный продукт, инвестиции.