

**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ
В СФЕРЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КАЗАХСТАНА**

Джанталеева Мадина Шапигуловна, аспирант

Астраханский государственный университет
414056, г. Астрахань, ул. Татищева, д. 20а
E-mail: walkman.85@mail.ru

В статье рассматриваются перспективы развития дальнейшего приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республике Казахстан. Приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются многие жизненно важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты.

Ключевые слова: политические элиты, приграничное сотрудничество, государство, власть, внешнеполитические контакты.

**DEVELOPMENT TRENDS IN THE SPHERE OF CROSS-BORDER
COOPERATION OF RUSSIA AND KAZAKHSTAN**

Dzhantaleeva Madina Sh., post-graduate student

Astrakhan State University
20a Tatishchev st., Astrakhan, 414056, Russia
E-mail: walkman.85@mail.ru

The prospects of development of further cross-border cooperation of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan are considered. Cross-border cooperation became an important feature of the present international relations of the regions since many essential state problems, including foreign policy, economic, humanitarian contacts, are directly crossed just at the border.

Keywords: Political elites, Cross-border cooperation, State, Authority, Foreign policy contacts.

С распадом СССР на постсоветском пространстве формируется новый геополитический порядок, одной из характерных черт которого стало трансграничное сотрудничество. Особую значимость и актуальность во взаимоотношениях России и Казахстана эта черта постсоветского миропорядка приобрела со второй половины 1990-х гг., что было обусловлено наличием объективной основы. В результате длительного совместного существования в условиях, определивших формирование черт хозяйственной, социальной и культурной однородности, нынешние приграничные территории, в наибольшей степени аккумулировавшие эту общность, приобрели относительно самостоятельную роль локомотивов восстановления и генерации территориального и межгосударственного разделения труда, культурного обмена, инициаторов углубления политического диалога и создания межгосударственного механизма решения проблем, порожденных современными вызовами человечеству.

Россия и Казахстан рассматривают друг друга в качестве приоритетных партнеров и декларируют приверженность курсу на интеграцию в экономической, политической, культурной и других сферах. Союз России и Казахстана – двух крупнейших государств на постсоветском пространстве – отвечает жизненно важным интересам обеих государств и их народов.

Развитие взаимовыгодного приграничного сотрудничества России и Казахстана напрямую зависит от дальнейших интеграционных процессов двух государств. Как показал опыт формирования Евросоюза, межгосударственная интеграция – процесс позитивный и не противоречащий политической самостоятельности каждого суверенного государства. Главное, чтобы всеми сторонами одинаково четко понималась конечная цель интеграции и основные вехи на этом пути. По мнению некоторых экспертов, для полноценной интеграции всем участникам надо последовательно пройти пять этапов [6, с. 10].

Первый – согласование тарифов и снятие таможенных барьеров. 2 июля 2010 г. был запущен Таможенный союз ЕврАзЭС в составе России, Беларуси и Казахстана.

Идея Таможенного союза стала продолжением идеи еще Экономического союза СНГ, ставшим в последствии ЕврАзЭС – интеграционного объединения с наднациональными органами. Основа деятельности Таможенного Союза состоит в том, что несколько таможенных территорий заменяются единой таможенной территорией. По словам ответственного секретаря комиссии Таможенного Союза С. Глазьева [9, с. 12], на единой таможенной территории устанавливается общий таможенный тариф, применяются единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечено единство управления таможенными службами и отменяется таможенный контроль на внутренней таможенной границе. С 1 июля 2011 г. таможенные органы прекратили контроль на внутренних границах Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

Второй – взаимные инвестиции, которые делают интеграцию необратимой, а заодно гарантируют, что участники процесса не разбегутся по сторонам (как это было с первым изданием Таможенного союза). Данный этап является затратным для России, но при этом формируется новая эффективная структура взаимозависимой экономики.

В Казахстане создана благоприятная правовая база для осуществления инвестиционной деятельности. Действует Закон «Об инвестициях» [1], который регламентирует правовые и экономические основы стимулирования инвестиций. Закон предусматривает меры государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных отраслях экономики Казахстана, которые распространяются в равной степени как на казахстанских, так и на иностранных инвесторов. Указанным законом гарантирована защита прав инвесторов, стабильность заключенных ими контрактов, а также четко регламентирована работа государственных органов в отношении инвесторов (свободное движение капитала, свобода использования прибыли и т.д.).

Наряду с традиционной торговлей Россия осуществляет в Казахстане ряд крупных инвестиционных проектов, на рынке Казахстана работают более 20 крупных российских компаний. В 2010 г. валовой приток прямых инвестиций из Российской Федерации в Республику Казахстан составил 832,2 млн долларов США и увеличился по сравнению с 2009 г. на 44,7 % [4].

В Казахстане уже несколько лет успешно действует Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, в состав которого входят первые руководители международных финансовых организаций и иностранных компаний, действующих в Казахстане, в том числе ОАО «Лукойл», ОК «РусАл», ОАО «Сбербанк». Приоритетными отраслями для российских инвестиций в Казахстане остаются добыча нефти и природного газа, операции с недвижимым имуществом, обрабатывающая промышленность, транспорт и связь [2, с. 24].

Продолжается сотрудничество России и Казахстана в освоении углеводородных ресурсов на шельфе Каспийского моря, в транспортировке углеводородов на мировой рынок. В рамках состоявшегося 7 сентября 2010 г. визита Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в Республику Казахстан было подписано межправительственное Соглашение о совместной деятельности на трансграничном газоконденсатном месторождении «Имашевское», в соответствии с которым после получения лицензии ОАО «Газпром» и АО «НК «КазМунайГаз» будет организована подготовка геологических работ в соответствии с условиями лицензионного соглашения акционерами Каспийского трубопроводного консорциума принято окончательное решение об инвестициях по проекту расширения пропускной способности трубопроводной системы Каспийского трубопроводного консорциума. Крупным совместным проектом в области электроэнергетики является строительство 3-го энергоблока Экибастузской ГРЭС-2.

В рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2 в июне 2010 г. в Астане подписано Кредитное соглашение между Внешэкономбанком, Евразийским банком развития и АО «Станция Экибастузской ГРЭС-2» на сумму около 770 млн долл. США по финансированию указанного проекта [8].

Продолжается сотрудничество в промышленности, в области поставок и совместного производства автомобильной техники в Казахстане. Так, в настоящее время в Казахстане действует совместное российско-казахстанское предприятие по сборке автомобилей АО «Камаз-Инжиниринг», которое инвестировало в производство 12,9 млн долл. США, создано СП «Солерс-Тобол», прорабатываются вопросы создания совместных предприятий по выпуску железнодорожной техники, включая вагоны [7, с. 12].

Перспективы в развитии высоких технологий открывают сотрудничество России и Казахстана в космической сфере, которое исторически предопределено местом расположения космодрома «Байконур».

Продолжаются работы по реализации совместного проекта «Байтерек» (**ракетно-космический комплекс**), осуществляется сотрудничество в области использования российской глобальной навигационной спутниковой системы Глонас. В январе 2004 г. Россия и Казахстан заключили соглашение по разработке и созданию ракетно-космического комплекса. Планировалось, что РКК предназначен для выполнения коммерческих космических программ, для России это означает неплохие денежные вливания в бюджет. Согласно межправительственному договору, к 2014 г. на байконурской земле должен был вырасти современный ракетный комплекс «Байтерек», со стартовой площадки которого в небо запускались бы российские ракетоносители «Ангара». **На данном этапе реализация проекта приостановлено из-за возникших разногласий в договорных обязательствах участвующих сторон [8].**

Одним из значимых направлений инвестиционного сотрудничества является добыча и производство металлов (ОАО «Мечел»), производство минеральных удобрений (ОАО «ЕвроХим»), разработка других полезных ископаемых [4]. Расширяется взаимодействие в финансовой сфере: ряд крупных российских банков, таких как Сбербанк, Альфа-банк, Россельхозбанк открыли свои филиалы и представительства в Казахстане. В перспективе рассматривают открытие своих представительств еще ряд коммерческих банков.

Кроме этого в Казахстане зарегистрированы более 5 тысяч совместных российско-казахстанских предприятий в различных отраслях экономики. И есть все основания полагать, что их число будет постоянно увеличиваться. С началом действия Таможенного союза все большее число российских компаний, ориентированных на охват рынков центральных регионов России и Сибири, переносит свою производственную и хозяйственную деятельность в Казахстан.

Важным фактором двусторонних экономических отношений остаются связи регионов наших государств, в основе которых лежат традиционно сложившиеся схемы производственной кооперации в различных отраслях промышленности, науки, культуры, здравоохранения.

Наращивание опыта взаимовыгодного сотрудничества в процессе формирования Единого экономического пространства в таких региональных объединениях, как Таможенный Союз, Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), безусловно, будет содействовать обеспечению благоприятных условий экспорта товаров, услуг, технологий на региональные и мировые рынки.

Реализация совместных проектов, безусловно, благотворно скажется на состоянии экономик наших стран и будет способствовать экономической и политической стабильности на постсоветском пространстве в целом.

Третий этап – введение общей валюты. Мировой финансовый кризис подтвердил известную истину, что выживают только крупные геоэкономические блоки со своими региональными валютами. Сегодня, в странах СНГ, в основном, расчеты производятся в долларах США и в евро, тогда как на российские рубли приходится всего 10–15 %. Переход на расчеты в рублях помог бы странам СНГ уйти от негативного воздействия подобных кризисов. Премьер-министр Белоруссии С. Сидорский заявил, что «российский рубль – наиболее предпочтительная региональная валюта, которая будет иметь устойчивый спрос на рынке СНГ». Однако это предложение пока не встретило поддержку Астаны [10].

Премьер-министр Республики Казахстан К. Масимов заметил в интервью на радиостанции «Эхо Москвы»: «Для того чтобы российский рубль реально состоялся как резервная валюта, она должна пройти большой путь» [3, с. 6]. Для России этот вопрос имеет принципиальное значение, поскольку использование рубля гарантирует серьезность намерений участников Сообществ к полноценной интеграции и обеспечивает исполнение первых двух этапов. Вопрос о введении единой валюты таможенная тройка отнесла на последний этап создания ЕЭП.

Четвертый этап интеграции – формирование единого экономического пространства. ЕЭП равняется на опыт ЕС и предполагает экономическую интеграцию при сохранении политического суверенитета и гарантированной коллективной безопасности. Члены государства ЕЭП выбрали модель Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС). Механизмы, выработанные в АТЭС, позволяют учитывать уровень и специфику отдельных государств. Участники АТЭС не связаны взаимными обязательствами при выполнении принятых в рамках объединения решений. Государства реализуют договоренности на добровольной односторонней основе в соответствии с национальными правилами в тот момент, когда они к этому готовы. Участники АТЭС имеют возможность самостоятельно выбрать так называемые «особо чувствительные области» (секторы экономики и отдельные виды товаров, для которых предусматривается отдельное регулирование) и удобные условия реализации договоренностей, в том числе и конкретные механизмы либерализации торговли. Все это предоставляет государствам определенную свободу действий, однако негативным образом сказывается на результатах интеграции и замедляет ее.

Единое экономическое пространство трех государств Таможенного союза – России, Белоруссии и Казахстана – начало функционировать с 1 января 2012 г. Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения [5].

Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников.

Принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами.

Пятый – финальный этап – политический союз. По нашему глубокому убеждению, нужен политический союз. Интеграция между Россией и Казахстаном должна получить политическую составляющую, поскольку одной лишь экономической солидарности странам не достаточно, это одинаково понимается высшим руководством обеих стран. В противном случае, можно говорить лишь о неких стремлениях к объединению, об отдельных проектах или даже о сугубо прагматических инструментах, призванных решать ограниченные политические задачи для своих национальных систем. Впервые идея Евразийского союза государств была выдвинута 29 марта 1994 г. на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами Московского государственного университета в рамках первого официального визита в Россию, президентом Казахстана Н. Назарбаевым [3, с. 9].

В ноябре 2011 г. президенты Д. Медведев, А. Лукашенко и Н. Назарбаев подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции [5], которая в 2015 г. должна увенчаться созданием Евразийского Союза (ЕАС). Также был подписан Договор о евразийской экономической комиссии [5], который с 12 января 2012 г. стал единым наднациональным постоянно действующим органом, регламентирующим отношения внутри Таможенного Союза и Единого экономического пространства.

Декларация о евразийской экономической интеграции провозглашает переход с 1 января 2012 г. к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству, основанному на нормах и принципах Всемирной торго-

вой организации и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств.

Необходимо отметить, что на данный момент ЕАС – институт, базирующийся в основном на двусторонних российско-казахстанских отношениях (Беларусь можно считать подключенной к ним), и его судьба зависит исключительно от того, как будут складываться эти отношения.

Подводя итоги, отметим, что в ближайшее время, будет происходить наращивание опыта взаимовыгодного сотрудничества в процессе формирования Единого экономического пространства. Сотрудничество, в рамках таких региональных объединений, как Таможенный Союз, Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), безусловно, будет содействовать обеспечению благоприятных условий экспорта товаров, услуг, технологий на региональные и мировые рынки.

Важным фактором двусторонних экономических отношений остаются связи регионов наших государств, в основе которых лежат традиционно сложившиеся схемы производственной кооперации в различных отраслях промышленности, науке, культуре, здравоохранении.

В ближайшей перспективе основными направлениями межрегионального и приграничного сотрудничества между Россией и Казахстаном остаются: 1) региональное торгово-экономическое сотрудничество и торгово-экономическое сотрудничество приграничных регионов, в том числе увеличение объемов товарооборота приграничных регионов; 2) сотрудничество в области гражданского, промышленного и транспортного строительства; 3) сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 4) сотрудничество в области миграции; 5) сотрудничество в области сельского хозяйства и управления земельными ресурсами; 6) сотрудничество в области природных ресурсов и охраны окружающей среды; 7) сотрудничество в области спорта и туризма, в том числе проработка вопроса о возможности создания туристических маршрутов, проходящих по приграничным регионам.

Реализация совместных проектов, безусловно, благотворно скажется на состоянии экономик наших стран и будет способствовать экономической и политической стабильности на постсоветском пространстве в целом.

При всей устойчивости российско-казахстанских отношений следует учитывать, что их определяет, прежде всего, взаимный прагматический интерес, степень близости определяется также характером существующих в каждой из этих стран экономических и политических систем. Важным аспектом интеграционных процессов России и Казахстана является внутренняя ситуация в обеих странах. И если допустить, что эти системы будут эволюционировать, то эволюцию вполне могут претерпевать и казахстанско-российские отношения.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан «Об иностранных инвестициях в Республике Казахстан» от 08.01.2003 г. № 373-2 // Собрание законодательства Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.pavlodar.com>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
2. Ивин В. В. Направления развития таможенного администрирования в контексте создания Таможенного союза / В. В. Ивин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – № 6. – С. 24–31.
3. Назарбаев Н. А. Евразийский союз: от идеи к истории будущего / Н. А. Назарбаев // Известия. – 2011. – № 4. – С. 6.
4. Панфилова В. Рубль против тенге // Независимая газета / В. Панфилова. – Режим доступа: <http://www.ng.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
5. Режим доступа: <http://www.Kremlin.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
6. Солозобов Ю. Россия и Казахстан: момент истины / Ю. Солозобов // Агентство политических новостей. – Режим доступа: <http://www.apn-nn.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
7. Сыздыков А. Призрачный «Байтерек» / А. Сыздыков // Юридическая газета Казахстана. – 2012. – № 2. – С. 12.
8. Торгово-экономическое сотрудничество Российской Федерации с республикой Казахстан. Минэкономразвития России. Торгово-промышленная палата Российской Федерации. 2012. – Режим доступа: <http://www.trprf.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.

9. Фоков А. П. О Концепции Таможенного кодекса Таможенного Союза / А. П. Фоков // Таможенное дело. – 2010. – № 1. – С. 12–16.
10. Ювачев Д. Эхо Масимова. ВВП и золотовалютные резервы могут быть хорошими, а жизнь у простого человека – плохой / Д. Ювачев // Центральная Азия. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.

References

1. Zakon Respubliki Kazahstan «Ob inostrannyh investicijah v Respublike Kazahstan» ot 08.01.2003 g. № 373-2 [The law of the Republic of Kazakhstan “About foreign investments in the Republic of Kazakhstan” from 08.01.2003 of No. 373-2]. *Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan* [Collection of the legislation of the Republic of Kazakhstan], available at: <http://www.pavlodar.com>.
2. Ivin V.V. Napravlenija razvitija tamozhennogo administrirovanija v kontekste sozdanija Tamozhennogo sojuza [The directions of development of customs administration in a context of creation of the Customs union]. *Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik* [Russian external economic messenger], 2010, no. 6, pp. 24–31.
3. Nazarbaev N.A. Evrazijskij sojuz: ot idei k istorii buduwegu [Euroasian union: from idea to future history]. *Izvestija* [News], 2011, no. 4, p. 6.
4. Panfilova V. Rubl' protiv tenge [Ruble against tenge]. *Nezavisimaja gazeta* [Independent newspaper], available at: <http://www.ng.ru>.
5. Available at: <http://www.Kremlin.ru>.
6. Solozobov Ju. Rossiya i Kazahstan: moment istiny [Russia and Kazakhstan: truth moment]. *Agenstvo politicheskijh novostej* [Agency of political news], available at: <http://www.apn-nn.ru>.
7. Syzdykov A. Prizrachnyj «Bajterek» [Illusive "Bayterek"]. *Juridicheskaja gazeta Kazahstana* [Legal newspaper of Kazakhstan], 2012, no. 2, p. 12.
8. *Torgovo-jekonomicheskoe sotrudnichestvo Rossijskoj Federacii s respublikoj Kazahstan. Minjekonomrazvitija Rossii. Torgovo-promyshlennaja palata Rossijskoj Federacii. 2012* [Trade and economic cooperation of the Russian Federation with the Republic of Kazakhstan. Ministry of Economic Development and Trade of Russia. Commercial and industrial chamber of the Russian Federation. 2012], available at: <http://www.tpprf.ru>.
9. Fokov A.P. O koncepcii Tamozhennogo kodeksa Tamozhennogo Sojuza [About the Concept of the Customs code of the Customs Union]. *Tamozhennoe delo* [Customs business], 2010, no. 1, pp. 12–16.
10. Juvachev D. Jeho Masimova. VVP i zolotovaljutnye rezervy mogut byt' horoshimi, a zhizn' u prostogo cheloveka – plohoj [Masimov's echo. The simple person can have good gross domestic product and gold and foreign exchange reserves, and life – bad]. *Central'naja Azija* [Central Asia], available at: <http://www.rbc.ru>.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Гаврилина Наталья Евгеньевна, кандидат экономических наук, доцент

Астраханский государственный технический университет
414025, г. Астрахань, ул. Татищева, 16
E-mail: gavrilinan.e@mail.ru

В статье рассматриваются важнейшие вопросы интеграции России и Республики Беларусь в условиях мировой экономики. Автор проанализировал все положительные стороны и проблемы интеграции с политической, экономической и социальной точки зрения. В статье приводятся точки зрения ведущих ученых-экономистов, занимающихся изучением вопросов проблем и перспектив создания Единого экономического пространства.

Ключевые слова: интеграция, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, внешняя торговля, экспорт товаров, Евразийская интеграция.