

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

ГЛОБАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ УГРОЗ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА

Колотуша Вячеслав Владимирович, доктор философских наук, профессор
Московский психолого-социальный университет
Российская Федерация, 115191, г. Москва, Рощинский 4-й пр-д, 9а
E-mail: kolot2009@ya.ru

Проблема пограничной безопасности, ее глобальная составляющая все чаще переосмысливаются с позиций современного гуманитарного знания. Под пограничной безопасностью общества понимается состояние пограничных отношений, обеспечивающее защищенность ценностям основных сфер общества от пограничного ущерба. Пограничные отношения трактуются как отношения разграничения духовной, социальной, материально-производственной и организационной сфер определенного общества от аналогичных сфер других стран. Глобальные угрозы пограничной безопасности общества определены как внешние трансграничные угрозы глобального характера. Эти угрозы представлены четырьмя группами в соответствии с выделяемыми на основе субстанциально-деятельностного подхода его четырьмя основными сферами. К числу наиболее актуальных глобальных угроз пограничной безопасности относятся террористическая угроза, деятельность трансграничной организованной преступности, нелегальная трансграничная миграция, другие негативные трансграничные потоки.

Ключевые слова: пограничная безопасность общества, глобальные угрозы пограничной безопасности, сферы общества, духовная безопасность, трансграничная организованная преступность, нелегальная трансграничная миграция

THE GLOBAL COMPONENT OF THE THREATS TO BORDER SECURITY OF SOCIETY

Kolotusha Vyacheslav Vladimirovich, D.Sc. (Philosophy), Professor
Moscow Psycho-Social University
9a Roshinsky 4 passage, Moscow, 115191, Russian Federation
E-mail: kolot2009@ya.ru

The problem of border security, its global component increasingly being reinvented from the standpoint of modern humanitarian knowledge. Under the border security of the society is understood as the state of border relations that protect the values of key fields from the edge of the damage. Border relations are treated as relations of differentiation of the spiritual, social, material and production and organizational areas of a particular society from similar areas in other countries. Global threats to border security is defined as the outer cross-border threats of a global nature. These threats are presented in four groups according to allocated on the basis of the substantial activity approach and its four main areas. Among the most pressing global threats to border security are the terrorist threat, the activities of transnational organized crime, illegal cross-border migration, and other negative cross-border flows.

Keywords: border security, global threats to border security, spheres of society, spiritual security, cross-border organized crime, illegal cross-border migration

Пограничная безопасность общества является важнейшей составляющей безопасности общества или национальной безопасности. Поэтому проблема пограничной безопасности все чаще переосмысливается с позиций современного гуманитарного знания [6; 8; 9]. При этом все большее внимание различные авторы уделяют ее глобальной составляющей [2; 7; 12].

Известный отечественный исследователь теории национальной безопасности А.И. Поздняков определяет пограничную безопасность как защищенность нацио-

нальных ценностей, национального достояния от получения небезразличного (значимого для страны) пограничного ущерба [6, с. 21]. В контексте социально-философского знания пограничная безопасность общества, по нашему мнению, может трактоваться как состояние пограничных отношений, обеспечивающее защищенность ценностей основных сфер общества от пограничного ущерба.

Деятельность по обеспечению пограничной безопасности реализуется в виде барьерной и контактной функций [1, с. 15]. При широкой трактовке пограничных отношений и, соответственно, пограничной безопасности деятельность по ее обеспечению можно распространить на оптимизацию пограничных отношений между взаимодействующими сферами отдельных обществ, которые призваны обеспечивать обе функции. Становление нового уровня интеграции мирового сообщества позволяет обозначить совокупность аналогичных сфер различных его субъектов понятием соответствующей глобосферы. Следовательно, под пограничными отношениями могут пониматься не только отношения, возникающие между различными субъектами по поводу национальных территориальных пределов и пределов соответствующей юрисдикции, но и отношения разграничения духовной, социальной, материально-производственной и организационной сфер. Их полноценное функционирование предполагает как определенную отграниченность от аналогичных сфер других стран, так и полноценное взаимодействие, а сбои в барьерно-контактных функциях границ этих подсистем совместной деятельности людей ведут либо к разрушению целостных общественных организмов, либо к их автаркической деградации.

Для определения глобальной составляющей угроз пограничной безопасности общества необходимо определиться с тем, что понимается под понятием «угроза». В официальных документах угроза национальной безопасности рассматривается как совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам [10].

А.И. Поздняков выделяет угрозы и по критериям величины и риска небезразличного ущерба национальному достоянию (национальным материальным и духовным ценностям). Чем больше величина и вероятность (риск) ущерба, тем выше и угроза [8]. Угрозы пограничной безопасности общества могут быть внутренними, порождаемыми экзогенными факторами, и внешними, порождаемыми факторами эндогенного характера. К числу внешних угроз относятся и глобальные угрозы. Глобальная составляющая пограничной безопасности включает совокупность такого рода угроз. Глобальные угрозы пограничной безопасности общества в данной статье представлены четырьмя группами в соответствии с выделяемыми на основе субстанциально-деятельностного подхода его четырьмя основными сферами [5].

Наиболее значимую группу глобальных угроз пограничной безопасности общества составляют угрозы организационного характера. Именно к этим угрозам относятся глобальные угрозы силового принуждения, а последние и порождают самые большие опасности существованию человечества. Первейшей угрозой по-прежнему остается угроза развязывания полномасштабной ядерной войны. Новые средства поражения, в том числе предназначенные для нанесения внезапного глобального удара, предполагают максимальное приближение таких средств к границам противника через приграничные акватории и территории недружественных пограничных стран.

Попытки перевести пограничные разногласия в силовую плоскость в условиях широкого распространения ракетно-ядерного оружия и системы военно-блоковых обязательств также грозит детонацией широкомасштабного ядерного конфликта. Расширение военно-политического блока НАТО, вовлечение в него постсоциалистических и постсоветских государств, манипуляция визовыми ограничениями, разжигание пограничных разногласий негативно влияют на глобальную пограничную безопасность.

Среди глобальных угроз пограничной безопасности общества особое место занимает террористическая угроза. Границы являются главным каналом, через которые происходит пополнение рядов международных террористических организаций. Дея-

тельность этих организаций зачастую приводит к деградации пограничных отношений, переформатированию границ вследствие разрушения национальных государств. Территории многих стран, подвергшихся атакам террористов, также превращаются в источники террористической угрозы, а их границы – в каналы трансграничных террористических потоков.

Глобальную угрозу организационной сфере общества и соответствующей глобосфере представляет трансграничная организованная преступность, которая выступает главным организатором незаконной миграции, нелегального оборота наркотиков, незаконного перемещения товаров и грузов, контрабанды оружия, распространения контрафактной продукции. Трансграничная преступность определяется, прежде всего, неразвитостью рыночных и сопровождающих их отношений, что порождает реанимацию архаичных экономических укладов. Это выражается в усилении коррупции и организованной преступности и ослабляет возможности государства противостоять этим явлениям.

В состав группы глобальных угроз пограничной безопасности общества, исходя из избранной нами классификации, следует отнести ряд глобальных финансово-экономических и экологических угроз. К числу глобальных финансово-экономических угроз пограничным отношениям следует отнести, например, бесконтрольное трансграничное перемещение капиталов, наличие офшоров, угрозы отключения той или иной страны от системы трансграничных банковских трансакций. Глобальные экологические угрозы пограничной безопасности проявляются в загрязнении пограничных артерий, приграничного побережья, уничтожении флоры и фауны приграничных территорий и акваторий и т. д.

Значительная доля глобальных угроз пограничной безопасности порождается глобальными угрозами социальной сферы. Глобальные угрозы пограничной безопасности социального характера ведут к ухудшению возрастного баланса, здоровья, благосостояния, хозяйственных возможностей и деловой активности населения приграничных территорий. К числу угроз пограничного характера социальной глобосфере относятся угрозы незаконного перемещения наркотических и психотропных средств, которые приводят к наркотизации населения и, следовательно, к разрушению его здоровья. Следует заметить, что эффективность противодействия наркотической угрозе зависит не только от эффективности пограничной деятельности и правоохранительной системы, но и от крепости «духовных границ», идейных скреп того или иного общества.

Глобальный характер приобрела угроза незаконной трансграничной миграции. Этот процесс означает незаконное перемещение представителей одной страны на территорию другой для постоянного проживания или временного трудоустройства. Неконтролируемый поток мигрантов чреват социальной деконсолидацией вследствие изменения этноконфессионального состава населения, его маргинализацией по причине деформации рынка рабочей силы, снижением общего образовательного потенциала нации, деградацией ее социальной структуры. Причем эти процессы угрожают одновременно и странам-донорам, и странам-реципиентам нелегальной трансграничной миграции.

Особое значение в поддержании социальной безопасности принадлежит образованию как стержневому элементу социальной подсистемы общества [3]. Безоглядный импорт образовательных новшеств в современном мире, например, стандартов Болонского процесса, разрушает национальные образовательные пространства, лишает их охранительных границ, разрывает органичные связи с национальными образовательными традициями. Отсутствие барьеров для так называемой «утечки мозгов» или эмиграции высококвалифицированных специалистов представляет серьезную угрозу пограничной безопасности. К числу негативных факторов, ее составляющих, можно отнести распространение на национальные образовательные кадры и образовательные организации всевозможных западных рейтингов, стремление к со-

ответствию которым дает сомнительные результаты, в первую очередь, в гуманитарных науках. Гуманитарное научное знание не может быть изолированным от соответствующего мирового знания, но в то же время охраняет границы самобытного духовного пространства, без наличия которого невозможно существование общества как самодостаточной социальной группы.

Особую группу глобальных угроз пограничной безопасности общества порождают угрозы духовной сферы. Глобальная составляющая духовной безопасности находит все большее отражение в работах современных отечественных авторов [11]. Духовная безопасность общества тесно связана с пограничной безопасностью, понимаемой, как уже отмечалось выше, как состояние пограничных отношений, которое обеспечивает минимизацию трансграничных угроз устойчивому развитию общества, а следовательно, и развитию его основных сфер. Именно отграниченность духовной сферы, ее самодостаточность и уникальность являются важнейшими условиями духовной безопасности общества в глобализирующемся мире, а сбои в защитно-коммуникативных функциях пределов духовного пространства приводят к его деградациии. При этом отграниченность не означает изолированность, а скорее – определенность, отчетливость, выраженность. Более того, в глобализирующемся мире изолированность духовной сферы сама по себе представляет угрозу духовной безопасности. Впрочем, такой подход представляется универсальным для обеспечения пограничной безопасности всех сфер общества.

К угрозам в духовной сфере, наряду с другими, относятся ограничение свободы слова и свободы доступа к информации, ее преднамеренное искажение. Нередко средства массовой информации западных и ряда других стран выступают в качестве инструмента манипулирования общественным мнением, транслируют недостоверную информацию, замалчивают очевидные факты.

Большим благом для современной духовной глобосферы и важнейшим условием ее существования выступает всемирная сеть Интернет. С другой стороны, субъекты всемирной паутины зачастую становятся жертвами информационных войн либо непроверенной информации. Ситуация усугубляется тем, что основные ресурсы сети находятся под контролем американских специальных служб и используются для продвижения интересов США и их союзников.

Введение «стоп-листов» для въезда в ряд стран деятелей культуры, списков запрещенных для распространения художественных произведений, ограничение возможностей культурного обмена представляют серьезную угрозу пограничной безопасности духовной сферы, создают опасные прецеденты глобальной духовной безопасности.

Главную глобальную угрозу пограничной безопасности в духовной сфере представляет экстремизм, который зачастую выступает в форме религиозного экстремизма, который усиливается кризисом духовной сферы, чему во многом способствует навязывание определенными кругами стран Запада всякого рода нетрадиционных ценностей и своей исключительности.

В современном мире глобальный характер приобрели культурно-цивилизационные противоречия. Для разжигания непримиримой вражды между различными этническими и конфессиональными группами используются этноконфессиональные различия. Неконтролируемая миграция порождает острые коллизии духовного характера между мигрантами и коренным населением, подрывая духовную безопасность общества. Обострению такого рода противоречий в немалой степени способствовало активное распространение в странах Запада идей мультикультурализма, игнорирование предостережений о коллизиях, порождаемых взаимодействием культур [4].

Особое значение для обеспечения духовной безопасности имеют вопросы защиты языков национальных меньшинств. Эта проблема обозначается Н.А. Янковой как проблема лингвосоциокультурной безопасности [13]. Негативные глобальные по-

следствия имеют попытки этнократических режимов, утвердившихся в ряде стран мира, заставить этнические меньшинства забыть родной язык.

Значительное место в системе глобальных угроз пограничной безопасности составляют угрозы, вызванные проблемами материально-производственной сферы. Учитывая то обстоятельство, что территории и акватории являются аккумулятором ресурсов как важнейшего источника материальных средств, необходимых в жизни человека и общества, к ним правомерно относятся угрозы территориальных притязаний, оспаривание прав на границы юрисдикции той или иной страны, обусловленные стремлением к обладанию ресурсами. В качестве примера можно привести оспаривание прав на границы юрисдикции сопредельных стран в Арктическом и Каспийском регионах, в Южно-Китайском море, в ряде других районов планеты. Угрозу пограничной безопасности в глобальном масштабе представляют пограничные споры относительно режима водопользования трансграничных рек и пограничных водоемов.

Глобальную угрозу пограничным отношениям материально-производственной глобосферы представляют все более часто практикуемые угрозы санкций, мотивируемые неурегулированностью границ с сопредельными странами. На самом деле такого рода меры в значительной мере вызваны попытками максимально затруднить возможности развития материально-производственной сферы, ограничить доступ к передовым технологиям стран, к которым применяются санкции.

Таким образом, глобальная составляющая угроз пограничной безопасности общества представляет собой совокупность внешних угроз глобального масштаба пограничным отношениям и включает в себя глобальные угрозы, которые можно представить четырьмя группами, соответствующими основным сферам общества. К числу глобальных угроз пограничной безопасности общества в современном мире, прежде всего, относятся террористическая угроза, деятельность трансграничной организованной преступности, нелегальная трансграничная миграция, другие негативные трансграничные потоки.

Список литературы

1. Арефьев А. О. Пограничная деятельность: сущность, содержание и развитие в Российской Федерации (социально-философский анализ) / А. О. Арефьев. – Москва, 2013.
2. Кулаков А. В. Глобализация как многомерный процесс и её влияние на пограничную безопасность России. – Москва : Пограничная академия ФСБ России, 2010. – С. 272.
3. Миронов В. В. Противоречивость реформ российского образования / В. В. Миронов // Поиск. Альтернативы. Выбор. – 2016. – № 1. – С. 42–57.
4. Миронов В. В. Диалог культур: глобализационные угрозы / В. В. Миронов // Россия и мусульманский мир. – 2013. – Т. 250, № 4. – С. 15–29.
5. Момджян К. Х. Гипотеза общественного прогресса в современной социальной теории / К. Х. Момджян // Вопросы философии. – 2016. – № 10. – С. 36–46.
6. Пограничная безопасность в глобализирующемся мире. – Голицыно : Голицынский пограничный ин-т ФСБ России, 2016.
7. Поздняков А. И. Пограничная безопасность: сущность, актуальные проблемы обеспечения в условиях глобализации / А. И. Поздняков // Глобализация и границы: культурные, политические и региональные особенности на финляндско-российской границе. – Голицыно : Голицынский пограничный ин-т ФСБ России, 2015. – С. 17–24.
8. Поздняков А. И. Актуальные проблемы развития теории национальной безопасности / А. И. Поздняков // Национальная безопасность России в свете современных гуманитарных парадигм / под общ. ред. А. В. Кулакова. – Москва : Пограничная академия ФСБ России, 2015. – С. 8–28.
9. Поздняков А. И. Пограничная безопасность Российской Федерации: сущность, основные задачи обеспечения / А. И. Поздняков, В. С. Шевцов // Пространство и Время. – 2013. – Т. 3, вып. 1: Пространство и время границ. – Режим доступа: <http://j-spacetime.com/actual%20content/t3v1/3104.php> (Дата обращения: 31.01.2017).
10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Российская газета. – 2016. – 10 января.

11. Тонконогов А. В. Обеспечение безопасности духовной сферы современного российского общества / А. В. Тонконогов // Социально-гуманитарные знания. – 2009. – № 3. – С. 104–115.
12. Чекмасова Ю. В. Глобальные проблемы современности как угрозы пограничной безопасности России (социально-философский анализ) / Ю. В. Чекмасова. – Москва, 2015.
13. Янкова Н. А. Государственно-правовой аспект обеспечения лингвосоциокультурной безопасности России / Н. А. Янкова // Социально-гуманитарные знания. – 2016. – № 5. – С. 282–290.

References

1. Arefev A. O. *Pogranichnaya deyatel'nost': sushchnost, sodержanie i razvitiye v Rossiyskoy Federatsii (sotsialno-filosofskiy analiz)* [Border activities: the nature, content and development in the Russian Federation (socio-philosophical analysis)]. Moscow, 2013.
2. Kulakov A. V. *Globalizatsiya kak mnogomernyy protsess i ee vliyaniye na pogranichnuyu bezopasnost' Rossii* [Globalization as a multidimensional process and its impact on border security of Russia]. Moscow, Frontier Academy of the Federal Security Service of Russia Publ., 2010, p. 272.
3. Mironov V. V. Protivorechivost reform rossiyskogo obrazovaniya [The Inconsistency of reforms of Russian education]. *Poisk. Alternativy. Vybor* [Search. Alternatives. Selection], 2016, no. 1, pp. 42–57.
4. Mironov V. V. Dialog kultur: globalizatsionnye ugrozy [The Dialogue of cultures: the globalization of threats]. *Rossiya i musul'manskiy mir* [Russia and the Muslim World], 2013, vol. 250, no. 4, pp. 15–29.
5. Momdzhyan K. Kh. Gipoteza obshchestvennogo progressa v sovremennoy sotsialnoy teorii [Hypothesis of social progress in contemporary social theory]. *Voprosy filosofii* [Questions of Philosophy], 2016, no. 10, pp. 36–46.
6. Pogranichnaya bezopasnost' v globaliziruyushchetsya mire [Border security in a globalizing world]. Golicyno, Golitsyn Frontier Institute of the Federal Security Service of Russia Publ., 2016.
7. Pozdnyakov A. I. Pogranichnaya bezopasnost': sushchnost, aktualnye problemy obespecheniya v usloviyakh globalizatsii [Border security: essence, actual problems of security in the conditions of globalization]. *Globalizatsiya i granitsy: kulturnye, politicheskie i regionalnye osobennosti na finlyandsko-rossiyskoy granitse* [Globalization and borders: cultural, political and regional peculiarities at the Finnish-Russian border]. Golicyno, Golitsyn Frontier Institute of the Federal Security Service of Russia Publ., 2015, pp. 17–24.
8. Pozdnyakov A. I. Aktualnye problemy razvitiya teorii natsionalnoy bezopasnosti [Actual problems of development of the theory of national security]. *Natsionalnaya bezopasnost' Rossii v svete sovremennykh gumanitarnykh paradigmat* [National security of Russia in the light of modern humanitarian paradigms]. Ed. by A. V. Kulakov. Moscow, Frontier Academy of the Federal Security Service of Russia Publ., 2015, pp. 8–28.
9. Pozdnyakov A. I., Shevtsov V. S. Pogranichnaya bezopasnost' Rossiyskoy Federatsii: sushchnost, osnovnye zadachi obespecheniya [The Boundary security of the Russian Federation: the essence, the main objectives of security]. *Prostranstvo i Vremya* [Space and Time], 2013, vol. 3, no. 1. Available at: <http://e-almanac.space-time.ru/assets/files/rubr1-teoriya-i-metodologiya-st2-kolotushavv-2013.pdf> (Accessed: 31.01.2017).
10. Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii [The national security strategy of the Russian Federation]. *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper], 2016/10/01.
11. Tonkonogov A. V. Obespechenie bezopasnosti dukhovnoy sfery sovremennoy rossiyskoy obshchestva [Security of the spiritual sphere of modern Russian society]. *Sotsialno-gumanitarnye znaniya* [Social and Humanitarian Knowledge], 2009, no. 3, pp. 104–115.
12. Chekmasova Yu. V. *Globalnye problemy sovremennoy kak ugrozy pogranichnoy bezopasnosti Rossii (sotsialno-filosofskiy analiz)* [Global problems as threats to border security of Russia (socio-philosophical analysis)]. Moscow, 2015.
13. Yankova N. A. Gosudarstvenno-pravovoy aspekt obespecheniya lingvosotsiokulturnoy bezopasnosti Rossii [State law linguosociocultural aspect of ensuring security of Russia]. *Sotsialno-gumanitarnye znaniya* [Social and Humanitarian Knowledge], 2016, no. 5, pp. 282–290.