

**АНАЛИЗ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ФИНАНСОВО–БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
(на примере Малокарачаевского муниципального района
Карачаево–Черкесской Республики)**

Хутова Людмила Алиевна, кандидат экономических наук, доцент

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36
E–mail: Hutova75@mail.ru

Шардан Саида Кемаловна, кандидат экономических наук, доцент

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36
E–mail: Shardansaida@mail.ru

Акбаев Ренат Анзорович, аспирант

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36

Ключевая роль в достижении и поддержании устойчивого развития страны принадлежит муниципальным образованиям, которые создаются и функционируют для решения вопросов жизнеобеспечения, связанных общностью проживания граждан и представляют территориально–политическую организацию населения. Важной особенностью современного этапа развития бюджетно–налоговой системы Российской Федерации является необходимость укрепления финансовой самостоятельности местных органов власти, во–первых, для обеспечения собственных полномочий и, во–вторых, для экономического развития собственных территорий. Изменение объема расходных обязательств муниципальных образований в результате пересмотра перечня вопросов местного значения не сопровождается процессом повышения налоговой автономии органов местного самоуправления. Баланс между доходами и расходами в местных бюджетах обеспечивается не за счет роста их налоговых доходов, адекватных росту расходов, а за счет оказания финансовой помощи. Значения показателей доли доходов и расходов местных бюджетов в доходах и расходах консолидированного бюджета Российской Федерации свидетельствуют о наличии децентрализации доходных источников, однако эти показатели не учитывают реальную степень финансовой независимости муниципальных образований, а позволяют лишь формально оценить законодательную интерпретацию уровня собственных доходов местных бюджетов. Представляется, что проблема изыскания средств на удовлетворение потребностей местного самоуправления, анализ источников приобретения этих средств, а также значение финансового обеспечения возникающих нужд на местах заслуживает внимания и решения.

Ключевые слова: экономический рост, устойчивость, финансы, бюджетная сфера, муниципальное образование, анализ, доходы, расходы

**ANALYSIS AND WAYS OF INCREASE OF EFFICIENCY OF THE FINANCIAL
AND BUDGETARY SPHERE OF MUNICIPALITY**

Khutova Lyudmila A., Ph.D. (Economics), Associate Professor

North Caucasian State Humanitarian Technological Academy
36 Stavropolskaya st., Cherkessk, Karachay–Cherkess Republic, 369000, Russian Federation
E–mail: Hutova75@mail.ru

Shardan Saida K., Ph.D. (Economics), Associate Professor

North Caucasian State Humanitarian Technological Academy
36 Stavropolskaya st., Cherkessk, Karachay–Cherkess Republic, 369000, Russian Federation
E–mail: Shardansaida@mail.ru

Akbaev Renat A., post-graduate student

North Caucasian State Humanitarian Technological Academy
36 Stavropolskaya st., Cherkessk, Karachay-Cherkess Republic, 369000, Russian Federation

The key role in achievement and maintenance of a sustainable development of the country belongs to municipalities which are created and function for the solution of the questions of life support connected by a community of accommodation of citizens and represent the territorial and Political Science organization of the population. Important feature of the present stage of development of budgetary and tax system of the Russian Federation is need of strengthening of financial independence of local authorities, first, for ensuring own powers and, secondly, for economic development of own territories. Change of volume of account obligations of municipalities as a result of revision of the list of questions of local value isn't followed by process of increase of a tax autonomy of local governments. The balance between the income and expenses in local budgets is provided not due to growth of their tax income adequate to growth of expenses, and due to financial assistance. Values of indicators of a share of the income and expenses of local budgets in the income and expenses of the consolidated budget of the Russian Federation testify to existence of decentralization of profitable sources, however these indicators don't consider real degree of financial independence of municipalities, and allow to estimate only formally legislative interpretation of level of own income of local budgets. It is represented that the problem of research of funds for satisfaction of requirements of local government, the analysis of sources of acquisition of these means, and also value of financial security of the arising needs on places deserves attention and the decision.

Keywords: economic growth, stability, financial and budgetary sphere, municipality, analysis, income, expenses

Достижение устойчивого экономического роста муниципального образования невозможно без повышения эффективности деятельности в финансово-бюджетной сфере муниципального образования на новом, качественно более высоком уровне.

Данная цель должна быть достигнута за счет:

- повышения прозрачности системы местных финансов, качества и достоверности бюджетного учета и отчетности;
- развития системы казначейского исполнения бюджета муниципального образования;
- модернизации бюджетного процесса, связанной с внедрением новых информационных технологий, позволяющих обеспечить более высокий уровень финансового планирования и финансового контроля;
- обеспечения реалистичности местного бюджета, безусловное выполнение обязательств перед бюджетополучателями и кредиторами;
- проведения реструктуризации бюджетной сети с целью повышения эффективности ее функционирования, оптимизации состава муниципального имущества;
- разработки стандартов качества предоставляемых бюджетных услуг и финансовых нормативов;
- реализации административной реформы, оптимизации структуры и задач органов исполнительной власти муниципального образования;
- повышения квалификации муниципальных служащих;
- внедрения передовых методов управления муниципальными финансами, в частности, переход к принципам бюджетирования, ориентированного на результат, внедрение системы стандартизации предоставляемых бюджетных услуг, среднесрочного финансового планирования, создания системы управления муниципальным долгом, конкурентных механизмов и процедур закупок.

Реализация указанных мероприятий позволит не только существенно повысить эффективность работы органов местного самоуправления, но и создаст необходимые предпосылки для формирования механизмов устойчивого роста экономики и инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Параметры бюджета соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации [1].

Выполняя главную задачу по своевременному и рациональному освоению бюджетных средств, администрация Малокарачаевского муниципального района обращает особое внимание на совершенствование системы муниципального заказа, как эффективного средства управления муниципальными финансами.

Организационная структура управления муниципальным заказом функционирует как форма распределения задач и полномочий по принятию решений между ее структурными подразделениями в сфере бюджетных отношений. Задачами организации управления муниципальным заказом являются:

- своевременная и эффективная реализация целевых закупок на конкурсной основе;
- выгодное построение договорных отношений между муниципальным заказчиком и поставщиками;
- создание механизма государственной приемки по факту выполнения договорных обязательств;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Одним из элементов оптимизации бюджетных расходов является внедрение конкурсных процедур закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Значительная часть расходов бюджета на закупки товаров (работ, услуг) предполагается осуществляться на конкурсной основе. Информация о проведении конкурсов, а также его результаты публикуются в средствах массовой информации.

В Малокарачаевском муниципальном образовании проведена определённая работа в сфере информатизации и внедрения новых технологий в управлении финансовой системой. В рамках информатизации бюджетные организации пользуются программным продуктом Министерства финансов, налоговой и кредитной политики.

Анализ исполнения бюджета муниципального района представленный в таблице 1, свидетельствует об отсутствии целенаправленной работы в данной области. Нехватка средств не позволяют осуществление казначейского исполнения бюджетов муниципального района быть на сегодняшний день ведущим в области автоматизации бюджетного процесса [2, с. 33].

В тоже время казначейская система исполнения бюджета дает широкие возможности для дальнейшего развития как финансовых, так и информационных технологий в бюджетном процессе для решения задач, стоящих перед муниципальным районом. Решение многих задач зависит от оперативности и скорости принимаемых решений, внедрение электронного документооборота позволило бы ускорить решение многих проблем и дать экономию бюджетных средств, в первую очередь, транспортных расходов.

Реформирование бюджетной сферы и бюджетного процесса муниципального образования, активизация процессов финансового оздоровления, стимулирование экономического роста базируются, в первую очередь, на повышении качества управления общественными финансами. Это, с одной стороны, непосредственно связано с оптимизацией видов бюджетных услуг и снижением их себестоимости, с другой, с повышением их эффективности (степени достижения заданных целей) за счет внедрения стандартов качества и улучшения управления системой оказания услуг в бюджетных отраслях [3, с. 340].

Реформа финансово-бюджетной сферы не ограничивается только повышением эффективности, а также прозрачностью использования бюджетных средств и ресурсов. Она создает базовые условия для решения важнейших задач социально-экономического развития. Основной смысл реформ заключается в существенном улучшении качества жизни и повышении эффективности использования бюджетных ресурсов при выполнении задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Учитывая существующий уровень доходов консолидированного бюджета и невысокий уровень доходов Малокарачаевского муниципального образования, резко поднимается значимость уровня и качества предоставления бюджетных услуг. Необходимость более эффективно использовать бюджетные средства с целью достижения необходимого результата с минимально возможными затратами. Основным способом достижения поставленных целей является практическая реализация принципов ответственной бюджетной политики и выполнение мероприятий по запланированным направлениям реформирования.

Достижение стратегической цели управления муниципальными финансами связано с реализацией системы целей, позволяющих создать благоприятные условия для социально-экономического развития республики, осуществить переход к бюджетному планированию, ориентированному на результат, и существенно повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления. Залогом успеха реализации намеченных мероприятий является комплексный подход к выбору основных направлений реформирования и решаемых в их рамках многоуровневых задач. Местное самоуправление муниципального образования исходит из реальности и возможности достижения планируемых результатов. Данный подход позволяет уверенно говорить о безусловном выполнении намеченных мероприятий и достижении поставленных целей.

Повышение эффективности функционирования системы управления финансами, создание благоприятных условий для экономического развития муниципального образования, получение положительных оценок проводимой органами местного самоуправления бюджетной политики со стороны налогоплательщиков и населения района достигаются в конечном итоге

за счет комплексного подхода к реализации системы мероприятий и задач: перевод бюджетных организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (не муниципальных) организаций; установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг; повышение самостоятельности бюджетных учреждений; внедрение процедур открытого конкурса на замещение муниципальных должностей; повышение квалификации муниципальных служащих на регулярной основе; сокращение бюджетных средств предоставляемых негосударственным (не муниципальным) организациям (за исключением организаций социальной сферы); организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет; создание формализованной методики оценки финансовых последствий предоставляемых льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов; повышение деловой активности; организация учета объектов, находящихся в собственности муниципального образования, и предоставление информации заинтересованным лицам; мониторинг эффективности деятельности унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию; внедрение формализованных процедур управления долгом, принятия долговых обязательств, их рефинансирования; формализация процедур предоставления гарантий; снижение и ликвидация просроченной кредиторской задолженности бюджета [4, с. 36].

Программа реформирования исходит из того, что комплексный подход к реализации мероприятий и задач с необходимым нормативным правовым и кадровым обеспечением, а также одновременным внедрением автоматизированной системы управления финансами (включая мониторинг бюджетного процесса и ведение реестра расходных обязательств) в течение 2013 года позволит достичь поставленные цели и создаст предпосылки для устойчивого развития экономики муниципального образования.

По направлению, связанному с созданием условий для развития доходной базы, будут разработаны и утверждены:

- порядок проведения мониторинга дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей;
- порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;
- порядок мониторинга деятельности предприятий в сфере малого предпринимательства;
- система критериев на основе оценки бюджетной и социальной эффективности для сохранения муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию.

Ожидаемый эффект: включение в состав материалов, представленных к бюджету за последний отчетный год, данных о стоимости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, в том числе по отдельным объектам собственности и обеспечение социально-экономического роста за счет оптимизации поддержки малого предпринимательства.

Итак, обобщая выше изложенное хотелось бы отметить, что от предлагаемых мероприятий экономический эффект планируется достичь за счет:

- исключения расходов на финансирование необоснованных потребностей;
- исключения расходов на финансирование из местного бюджета завышенных стандартов качества;
- исключения бюджетных расходов на оплату некачественных бюджетных услуг;
- устранения негативных последствий кассовых разрывов;
- повышения квалификации кадров;
- сокращения недоимки по налогам и дебиторской задолженности;
- увеличение эффективности (производительности) работы персонала.

Сокращение первоочередных расходов в расходах бюджета приведет к высвобождению значительной доли финансовых ресурсов и увеличению доли капитальных вложений в расходных обязательствах бюджета муниципального образования. Большая доля капитальных расходов создает возможность для более гибкого управления бюджетными ресурсами муниципального образования – в случае возникновения необходимости оптимизации и сокращения расходования бюджетных средств органов местного самоуправления могут сократить финансирование капитальных расходов.

Совершенствование системы закупок способствует увеличению доли конкурсных закупок товаров и услуг в общем объеме расходов бюджета. Значимость получения эффекта заключается в обеспечении максимального доступа к участию в конкурсе предприятий любых форм собственности и территориальной принадлежности, а также в создании дополнительных механизмов, повышающих эффективность управления финансовыми ресурсами районного

бюджета. Вместе с мероприятиями, направленными на расширение налогооблагаемой базы и увеличение роста собственных доходов муниципального бюджета, также повышение эффективности бюджетных расходов, будет достигнута большая финансовая самостоятельность муниципального образования, снизится риск выпадения доходов в результате уменьшения финансовой помощи от вышестоящих бюджетных уровней, и негативное воздействие риска на способность обслуживания долговых обязательств.

Мероприятия по реформированию управления долговыми обязательствами позволят усовершенствовать долговую политику муниципального образования, направленную на оптимизацию размера долга в части возможности бюджета по его погашению и обслуживанию, на привлечение новых кредитов для реализации инвестиционных проектов и выполнения текущих обязательств на выгодных для бюджета условиях. Проведение комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы управления долгом, в том числе создание системы мониторинга состояния долга, разработка методики расчета платежеспособности бюджета, методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств, формализация процедур привлечения гарантий, будет способствовать снижению долговой нагрузки.

Финансовое обеспечение муниципальных образований остается одной из самых острых проблем для Российской Федерации. Местное самоуправление тогда способно выполнять возложенные на него задачи, когда имеет достаточное количество гарантированно закрепленных финансовых средств [5, с. 214].

Между тем финансово-экономическое положение местного самоуправления на современном этапе является неудовлетворительным. Значительное количество обязательств перед населением, возложенных на муниципальные образования, не соответствует уровню доходов, находящихся в распоряжении местного самоуправления. Причина сложившейся ситуации кроется в отставании правового регулирования от реальных требований, предъявляемых к муниципальным образованиям в части возложения на них значительного количества обязательств перед населением.

Проведенное исследование муниципальных финансов Малокарачаевского муниципального района Карачаево-Черкесской республики, представленные в таблице 1, позволило сделать следующие выводы.

Таблица 1

Показатели исполнения основных параметров районного бюджета на 2013г. (руб.)

Параметры	Решение от 26.12.2012 №48, в ред. От 26.12.2013 №34	Факт исполнения	отклонение	% исполнения
Доходы	1046811164	980839796	-65971368	93,7
Расходы	1047283332	977768497	-69514835	93,4
Дефицит (-), Профицит(+)	-472168	3071299	3543467	

За 2013 г. доходы бюджета муниципального образования имели устойчивую тенденцию к уменьшению. Наряду с уменьшением доходов, расходы бюджета муниципального образования также характеризовались снижающейся динамикой. Если сравнить доходы и расходы бюджета, то увидим, что бюджет муниципального образования был профицитным, и составил 3071299 тыс. руб.

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам и расходам в 2013 г. было как стопроцентным, так и с небольшими отклонениями от планового уровня.

Собственные финансовые ресурсы местного самоуправления – средства местного бюджета и финансовые ресурсы муниципальных организаций – составляют незначительную часть в объеме финансовых ресурсов, направляемых на социально-экономическое развитие Малокарачаевского муниципального образования.

Малокарачаевское муниципальное образование не располагает реальными возможностями формирования за счет собственных средств финансовой базы, способной обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на них полномочий. Доходы местного бюджета не соответствуют потребностям органов местного самоуправления для реализации ими собственных полномочий: осуществления капитальных вложений в развитие и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения и образования, объектов инфраструктуры.

В целях совершенствования формирования и повышения эффективности использования финансовых ресурсов Малокарачаевскому муниципальному образованию были предложены следующие рекомендации.

1. Решение проблемы недостаточности собственных финансовых ресурсов муниципального образования возможно, во-первых, расширением количества местных налогов за счет перераспределения некоторых налоговых платежей из разряда федеральных, региональных налогов и налогов со специальными режимами налогообложения, а, во-вторых, предоставлением более широких полномочий местным органам власти по администрированию налогов, что позволит сформировать систему муниципального налогообложения с учетом экономической целесообразности.

2. Стратегия ресурсного обеспечения развития муниципального образования предполагает активные действия в следующих направлениях: структурная перестройка экономики районов и преодоление ее монопрофильности; совершенствование отраслевого развития экономики муниципального образования; модернизация организаций инфраструктуры районов; поддержка малого бизнеса; реформирование потребительского рынка и сферы общественного питания; развитие информационно-коммуникационных технологий; реализация регулирующей и стимулирующей функции бюджетно-финансовой политики; повышение инвестиционного потенциала местной системы; оптимизация территориального развития районов и создание условий для выравнивания уровня развития экономических агентов и муниципального образования.

3. Повышение эффективности функционирования системы управления финансовыми ресурсами муниципального образования достигается за счет комплексного подхода к реализации системы мероприятий и задач: перевод бюджетных организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму не муниципальных организаций; повышение самостоятельности бюджетных учреждений; внедрение процедур открытого конкурса на замещение муниципальных должностей; сокращение бюджетных средств предоставляемых негосударственным организациям; мониторинг эффективности деятельности унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала, которые принадлежат муниципальному образованию.

4. В целях повышения эффективности и целевой направленности использования средств местного бюджета предлагается проведение таких мер, как: введение ответственности главы органа местного самоуправления за превышение объема выданных кредитов суммы в 2 % расходов бюджета, ограничение числа возможных получателей кредитов; ужесточение контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий; введение обязательной публикации расшифровки прочих расходов в разрезе каждой конкретной суммы затрат; ускорение внедрения системы муниципального заказа и максимальное повышение прозрачности проведения конкурсов по привлечению муниципального заказа.

Таким образом, в настоящее время сложилась многоуровневая, многосубъектная система управления муниципальными финансовыми ресурсами, которая не в состоянии обеспечить решение задач устойчивого развития муниципального образования и необходимую эффективность местного самоуправления. По сути, возникает противоречие между требованиями рынка и особенностями муниципального управления, разрешение которого возможно на основе формирования и функционирования системы ресурсного обеспечения устойчивого развития муниципального образования.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: принят [Государственной Думой в июле 1998 г.: по состоянию на 26 дек. 2005 г.] // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.
2. Ефимова С.Б. Правовые и организационные основы формирования расходов бюджетов / С. Б. Ефимова // *Финансы*. – 2008. – №4. – С. 55–60.
3. Годин А. М., Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин, И.В. Подпорина: учебное пособие / А.М. Годин и др. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2007. – С. 340.
4. Ялуткин В. Основные направления оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне / В. Ялуткин // *Бюджет*. – 2006. – № 5. – С. 36 – 38.
5. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление : учебник / В.Е. Чиркин – М: Юрист, 2008. – С. 214.

References:

1. *Byudzhetyj kodeks Rossiyskoy Federatsii* [Budgetary code of the Russian Federation]: federal'nyj zakon: prinyat [Gosudarstvennoy Dumoy v iyule 1998 g.: po sostoyaniyu na 26 dek. 2005 g.] // Spravochno-pravovaya sistema Konsul'tantPlyus.

2. Efimova S.B. *Pravovye i organizatsionnye osnovy formirovaniya rashodov byudzhetrov* [Legal and organizational bases of formation of expenses of budgets] / S.B. Efimova // *Finansy*. – 2008. – №4. – S. 55–60.

3. Godin A. M., *Byudzhel i byudzhetnaya sistema Rossiyskoy Federatsii* [Budget and budgetary system of the Russian Federation] / A.M. Godin, I.V. Podporina: *uchebnoe posobie* / A.M. Godin i dr. – M.: Izdatel'sko-torgovaya korporatsiya «Dashkov i K^o», 2007. – S. 340 .

4. Yalutkin V. *Osnovnye napravleniya optimizatsii byudzhetykh rashodov na munitsipal'nom urovne* [The main directions of optimization of the budgetary expenses at the municipal level] / V. Yalutkin // *Byudzhel*. – 2006. – № 5. – S. 36 – 38.

5. Chirkin, V.E. *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie : uchebnik* [public and municipal administration: the textbook] / V.E. Chirkin – M: Yurist, 2008. – S. 214 .

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И СПОСОБЫ ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Гозушева Таужан Мухамедовна, кандидат экономических наук, доцент

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36
E-mail: gtm7979@mail.ru

Акбашева Диана Мухамедовна, кандидат экономических наук, доцент

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36
E-mail: diana.akbasheva.81@mail.ru

Аджиева Айшат Азрет–Алиевна, старший преподаватель

Северо–Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия
369000, Российская Федерация, Карачаево–Черкесская Республика, г. Черкесск,
ул. Ставропольская, 36
E-mail: adzhieva-79@mail.ru

В статье обращено внимание, что отсутствие единого общегосударственного подхода в вопросах управления социально–экономическими системами муниципальных образований страны создает условия разнонаправленного развития конкретных территориальных единиц. Основной причиной сложившейся ситуации является неразвитость системы управления, обеспечивающей устойчивое развитие социально–экономических муниципальных систем. В процессе развития государственно–политической системы на современном этапе особую значимость приобретает реформа местного самоуправления, призванная осуществить реорганизацию властных полномочий и укрепить позиции института местного самоуправления в России. В связи с этим чрезвычайно важна роль отводится развитию муниципальных образований как производственно–территориальных единиц муниципального сектора экономики, первичных звеньев территориальной структуры хозяйства страны. Современный этап общественного развития характеризуется уникальными особенностями: с одной стороны, широкий размах приобретает процесс глобализации экономических процессов и межотраслевой интеграции, ведущей к экономическим союзам и интеграционным группировкам, контролирующим огромные территории, а с другой – каждый человек, проживающий в определенном населенном пункте, входит в состав местного сообщества, которое отличается от других сообществ не только территорией, но и сложившимися хозяйственными и экономическими связями, составом населения и способом включения населения в процесс общественного воспроизводства. В границах местного сообщества совместными усилиями проживающего на данной территории населения ведется хозяйство в целях удовлетворения как коллективных, так и личных потребностей жителей. Каждая территория образуется и функционирует в соответствии с административно–территориальным устройством, а ее управление осуществляется на основе принципов местного самоуправления. Местное самоуправление призвано не только исполнять установленные законодательством полномочия на соответствующей территории, но и обеспечивать устойчивое социально–экономическое развитие муниципальных образований в целях повышения конкурентоспособности территории, ее инвестиционной привлекательности, повышения качества жизни населения.

Ключевые слова: устойчивое развитие, муниципальные образования, социально–экономическая стабильность, регион, бюджет, местное самоуправление