

ЭКОНОМИКА КАСПИЙСКОГО РЕГИОНА

ЕДИНЫЙ СЧЕТ БЮДЖЕТА

В.Г. Калуш
(Астрахань, Россия)

Сегодня перед нами стоит задача создания системы, создающей условия к оптимальному управлению финансовыми ресурсами государства. Выполнению данной функции способствует одобренная Правительством Российской Федерации 23 января 2000 г. № 107-р «Концепция функционирования единого счета федерального казначейства по учету доходов и средств федерального бюджета». Она предусматривает, что для эффективного управления средствами федерального бюджета и сокращения сроков их прохождения до получателей бюджетных средств, обеспечения централизованного учета поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и получения оперативной информации о ходе исполнения федерального бюджета необходима оптимизация потоков движения средств федерального бюджета и сосредоточения их на едином казначейском счете (ЕКС).

ЕКС представляет собой счет федерального казначейства, на котором аккумулируются денежные средства федерального бюджета и отражаются операции органов исполнительной власти Российской Федерации по исполнению федерального бюджета. ЕКС открывается в учреждении Банка России. При этом реализация концепции ЕКС не означает ограничение финансовой самостоятельности распорядителей и получателей бюджетных средств в части распоряжения и использования средств, предусмотренных бюджетом на соответствующий финансовый год.

Функционирование системы органов федерального казначейства в условиях использования единого казначейского счета является качественно новой технологией исполнения федерального бюджета, в которой принципиальными и положительными являются следующие моменты:

- централизация доходов и средств федерального бюджета на ЕКС, открытом Главному управлению федерального казначейства Минфина РФ (ГУФК);
- централизация операций по учету доходов бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации на одном счете, открытом управлению федерального казначейства Минфина РФ (УФК), распределение их между разными уровнями бюджетов и проведение операций по расходам федерального бюджета на уровне УФК;
- ежедневное отражение в Главной книге федерального казначейства операций по доходам и расходам федерального бюджета, проведенным на уровне УФК.

Действовавшая система учета доходов не позволяла своевременно получать информацию об объемах поступающих доходов, что отрицательно сказывалось на краткосрочных прогнозах о налогах и платежах, установлении реальных лимитов по расходам, предусмотренным в бюджете, а следовательно, и на своевременности финансирования.

С 1994 г. территориальные органы федерального казначейства стали в порядке эксперимента, а затем и на постоянной основе вести учет и распределение федеральных налогов. До перехода на единый казначейский счет налоги и сборы поступали на 4 доходных счета, что создавало неудобства налогоплательщикам и вносило путаницу при оформлении платежных документов.

При функционировании ЕКС налогоплательщики перечисляют все налоги и сборы на счет открытый в учреждении Банка России УФК по учету налогов, распределяемых органами федерального казначейства. Таким образом, в УФК происходит объединение четырех доходных счетов и закрытие счетов на уровне отделений федерального казначейства Минфина РФ. При этом важное значение имеет качество

поступающих в УФК через платежную систему Банка России платежных документов, заполняемых налогоплательщиками.

С этой целью Министерство по налогам и сборам России совместно с Минфином России и ГТК России разработаны и утверждены приказом от 1 октября 2001 г. № БГ-3-10/373/961/80н «Правила указания информации в полях «Плательщик» и «Получатель» расчетных документов на перечисление платежей на счета по учету доходов и средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также взыскание недоимок, пеней и штрафов».

Ежедневно УФК распределяет в соответствии с законодательством доходы, поступившие за предыдущий день на этот счет, по разным уровням соответствующих бюджетов и перечисляет их на счета по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, муниципальных бюджетов, на счет государственных внебюджетных фондов, а в части федерального бюджета – на ЕКС, открытый УФК в учреждении Банка России, и осуществляет возврат налогоплательщикам излишне уплаченных или излишне взысканных налогов и сборов, на основании распоряжений налоговых органов, в пределах доходов соответствующих бюджетов и остатка средств на счете.

В случае обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления с просьбой о принятии на кассовое обслуживание исполнения их бюджета органы федерального казначейства (УФК, ОФК) открывают счет по учету налогов, распределяемых органами федерального казначейства, на которые зачисляются распределяемые и «нераспределяемые» региональные и местные налоги и сборы субъектов Российской Федерации и местные налоги и сборы. Сумма доходов, причитающаяся соответствующим бюджетам после распределения в установленном порядке, перечисляется органами федерального казначейства на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

По системе электронного обмена информация о поступивших налогах и сборах передается УФК непосредственно в отделения федерального казначейства и в управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам субъекта Российской Федерации для последующего доведения до территориальных налоговых и финансовых органов необходимой им информации о поступивших налогах и сборах.

Учет доходов от уплаты налогов и сборов, поступающих во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, осуществляемой органом федерального казначейства, позволит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и налоговым органам оперативно получать адекватную информацию о поступивших на территории соответствующего административно-территориального образования налогах и сборах.

Важно отметить, что с 2002 г. казначейством введена новая технология прохождения средств федерального бюджета, в результате которой на счете ГУФК в ежедневном режиме аккумулируются все доходы федерального бюджета, поступившие по всей России (это позволило ускорить доступность к финансовым ресурсам на 5 дней). По нашему мнению, это важнейшее в финансовой системе событие осталось практически незамеченным, хотя еще 207 лет назад Павел I ставил как основную следующую задачу первому Государственному казначею: «Собрать сведения и нам как наискорее доставить о всех доходах и расходах Российской Империи».

Перечисление средств на проведение расходов федерального бюджета осуществляется ГУФК в пределах остатка средств на ЕКС, который формируется за счет доходов территории для перечисления в бюджет и сумм подкрепления счета УФК в объеме, необходимом на операционный день для проведения расходов федерального бюджета.

ГУФК производит перевод средств федерального бюджета с со своего счета в течение операционного дня в учреждения Банка России, а их зачисление на счет УФК производится в обязательном порядке в начале следующего операционного дня.

В целях управления платежами из федерального бюджета в пределах его реальных возможностей финансирование бюджетных учреждений осуществляется распорядителями бюджетных средств через органы федерального казначейства и отражается на лицевых счетах получателей бюджетных средств, открытых в органах феде-

рального казначейства. При этом бюджетные учреждения и организации не должны иметь отдельных счетов для учета средств федерального бюджета ни в учреждениях Банка России, ни кредитных организациях.

Для осуществления расходов федерального бюджета отделениям федерального казначейства открыты субсчета в УФК на счете 40105 в учреждении Банка России. ОФК по системе электронной связи направляют платежные документы получателей средств федерального бюджета в УФК, где осуществляются кассовые расходы в соответствии с целевым назначением, указанным распорядителем средств федерального бюджета в документах по доведенным объемам финансирования получателю средств федерального бюджета.

УФК осуществляет оплату расходов федерального бюджета получателей бюджетных средств в течение операционного дня в пределах имеющихся средств на лицевом счете и в пределах доведенного лимита бюджетных обязательств.

Для выдачи бюджетным учреждениям и организациям, лицевые счета которых открыты в ОФК, наличных денежных средств на выплату заработной платы и другие установленные законодательством Российской Федерации расходы, отделениям федерального казначейства в учреждении Банка России или кредитной организации открыт счет только для выдачи наличных денежных средств. Весь неиспользованный остаток по данному счету в конце операционного дня перечисляется в УФК на ЕКС.

На ЕКС поступают доходы федерального бюджета и остатки неиспользованных средств федерального бюджета, перечисляемые со счетов УФК. Учет ежедневных поступлений в федеральный бюджет доходов и расходов федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации нарастающим итогом с начала года осуществляется ГУФК в Главной книге федерального казначейства, которая является основным учетным регистром.

Значение концепции функционирования ЕКС для эффективного функционирования казначейской системы в России определяется следующим:

- информация об объемах поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации становится актуальной, поскольку резко увеличивается скорость ее получения;
- ежедневно становится доступной информация об объеме налогов и сборов, поступающих на территориях субъектов Российской Федерации, а также о соответствующих сумм зачисления регулирующих налогов в бюджеты разных уровней по нормативам их распределения, установленных законодательством РФ;
- Правительство Российской Федерации будет обладать ежедневной информацией о движении средств федерального бюджета на счетах органов федерального казначейства, включая операции по их расходованию главными распорядителями средств федерального бюджета;
- получаемая своевременная прозрачная информация о движении средств на лицевых счетах органов федерального казначейства по финансированию и кассовому расходу федерального бюджета позволит Правительству РФ сделать объективную оценку имеющихся в наличии средств, в каждом текущем периоде, что создает предпосылки для более точного прогнозирования возможных кассовых разрывов при исполнении федерального бюджета;
- Правительство Российской Федерации получит возможность эффективного управления средствами федерального бюджета, при этом сократится необходимость в краткосрочных заимствованиях на внутренних и внешних финансовых рынках, что, в конечном счете, приведет к сокращению расходов федерального бюджета, направляемых на обслуживание государственного долга;
- увеличится скорость расчетов в государственном секторе, что в конечном счете приведет к развязке неплатежей, создаваемых этим сектором, что является в настоящее время очень важным для других секторов экономики.

Все вышеперечисленные преимущества, которые появляются с введением ЕКС, в совокупности с возможностями предварительного и текущего контроля за целевым

использованием средств, создают реальные предпосылки эффективного управления и целевого использования средств федерального бюджета всеми участниками бюджетного процесса.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПРОВИНЦИАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ)

**Л.П. Гвоздарёва
(Астрахань, Россия)**

Институт как правило или ограничение, поддерживаемое особым механизмом обеспечения его действенности¹, призван способствовать повышению эффективности взаимодействия между людьми. Экономическая деятельность в данном случае не является исключением.

Потенциал современной экономики определяется не только природными ресурсами, запасом капитала, но и человеческим фактором – трудом и предпринимательскими способностями.

Труд и предпринимательские способности, в свою очередь, как способности человека участвовать в производстве благ, зависит от физического, интеллектуального и творческого потенциала личности.

Возможности реализации индивидуального потенциала зависят от внешних условий, причем не только от экономического благосостояния, но и социально-культурных норм в обществе. Культура – правила коммуникации (взаимодействия, взаимного сосуществования). Культуру можно считать адекватной реально существующим условиям жизни общества (т.е. эффективной), если она способствует улучшению жизни индивидов в обществе, а не ухудшает условия жизни людей в нем.

Коммуникация (объединение) между людьми имеет смысл лишь при условии, что выигрыш (выгоды) каждого участника больше чем потери (издержки, затраты).

Учитывая, что человек – существо с исчерпаемыми ресурсами (энергетическими, творческими, интеллектуальными, временными), культурные (институциональные) условия не должны способствовать растрачиванию внутренних ресурсов человека.

Институт современной культуры весьма многообразен по объектам (субъектам) приложений (или источникам ограничений): культура семейных взаимоотношений, культура половых коммуникаций, культура социальных взаимодействий.

Для того чтобы разработать наиболее комфортных условий реализации индивидуального потенциала человека, необходимо тщательно изучить его природу, т.е. его потенциальные возможности в условиях естественных природных ограничений.

Позитивный анализ в данной сфере исследований для российской науки и культуры долгое время был непопулярен, поскольку в советском обществе мораль подчиняла индивида обществу, индивидуальные (внутренние) интересы подменялись общественными (внешними по отношению к индивиду). Ко всем без исключения предъявлялись одинаковые требования общественной морали без учета индивидуальных различий как во внутреннем потенциале (физическое и психическое здоровье, уровень интеллектуального развития), так и во внешних близких условиях существования (эмоциональный климат в семье, экономическое благосостояние индивида и его семьи).

Многие люди, личностно полноценные, ломались под тяжестью гнета общественной морали и деградировали, уподобляясь большинству (ради выживания), другая (немалая) часть (послабее) была обречена на вымирание. Отсюда национальная российская болезнь – алкоголизм как средство, дающее возможность не понимать, что происходит вокруг (ослабить остроту восприятия окружающей действительности).

Десятилетия в России людей учили не думать самостоятельно, а выполнять чьи-то указания. Ценой этому «зомбированию» стала современная провинциальная «уничтожающая» культура, общественная и индивидуальная (самоуничтожающаяся).