

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ВОПРОС В ПРОГРАММАХ РОССИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

М.А. Харченко  
(Россия, г. Ставрополь)

В настоящее время положение с демографической ситуацией в России продолжает оставаться очень сложным. В докладе Минэкономразвития РФ «Основные уточнения оценки 2006 года и прогноз социально-экономического развития на 2007 год» прогнозируется, что численность населения России в 2007 г. уменьшится на 700 тыс. чел. и составит 141,7 млн чел.<sup>1</sup> Несмотря на активизацию деятельности различных государственных и негосударственных сил в области решения демографической проблемы, кризис народонаселения страны, связанный с постоянным уменьшением численности, остается.

В ЮФО ситуация благоприятнее, чем в целом по России. Стабильный естественный прирост населения наблюдается всего в пяти районах России (четыре из которых относятся к ЮФО): Чеченская Республика, где естественный прирост равен 5,408 тыс. чел.; Республика Дагестан, где естественный прирост равен 5,202 тыс. чел.; Ингушетия – 1,339 тыс. чел.; Калмыкия – 20 чел.; Архангельская область, в том числе Ненецкий автономный округ, – 12 чел. Остальная Россия находится в ситуации стабильной «естественной» убыли.

Общая же естественная убыль населения за первый квартал 2006 г. только в ЮФО составила 16,929 тыс. чел., что на 1,061 тыс. чел. больше по сравнению с первым кварталом 2005 г.

Так, в первом квартале 2005 г. по ЮФО число родившихся – 65,035 тыс. чел. Количество умерших – 80,903 тыс. чел. Если же брать Россию в целом, то число родившихся в первом квартале 2005 г. составило 360 тыс. человек, а число умерших – 607,2 тыс. чел. В первом квартале 2006 г. количество родившихся в ЮФО – 63,467 тыс. чел., а число умерших за тот же период – 80,396 тыс. чел. По России родившихся в первом квартале 2006 г. – 352,7 тыс. чел., умерших – 585,8 тыс.

Президент России постоянно обращает внимание и исполнительной, и законодательной власти на сложившуюся демографическую ситуацию. «Если ничего не делать, то к концу XXI в. население России уменьшится вдвое», – сказал глава государства на заседании Совета безопасности РФ в июне 2006 г. «Фактически мы стоим сегодня у кризисной черты – за 13 последних лет число умерших граждан страны превысило число родившихся на 11,2 млн чел.», – констатировал В.В. Путин<sup>2</sup>.

Для продуктивного решения сложившейся демократической ситуации необходимо, прежде всего, создание законодательной базы, способной решать поставленные задачи. Качество и сроки создания нормативной базы зависят от законодательных органов, прежде всего от Государственной думы РФ, а деятельность Государственной думы зависит от деятельности и активности депутатов и депутатских объединений: фракций, политических партий, групп интересов.

Именно они определяют основу проводимой государством политики, определяют основные направления деятельности, закладывает правовые и экономические основы проводимых мероприятий, законодательно закрепляют все необходимые реформы. Именно они выступают посредником между правительством и исполнительной властью, с одной стороны, и населением России – с другой.

В данной статье мы рассмотрим позицию некоторых российских политических партий, связанную с демографической проблематикой.

Так, политическая партия «Единая Россия» считает, что у нас есть все возможности на основе реализации долгосрочной программы, определенной в Послании Президента РФ Федеральному собранию 2006 г., не только стабилизировать демографическую ситуацию, но и обеспечить рост населения. С этой целью через федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, федеральные и региональные программы необходимо:

- ✓ продолжать проведение социально-экономической политики, ориентированной на повышение доходов и благосостояние населения, преодоление бедности;
- ✓ более эффективно реализовывать в регионах приоритетные национальные проекты в области здравоохранения, образования, доступного жилья;
- ✓ проводить поддержку возрождения села и малых городов. Национальный проект «Развитие АПК», реформа местного самоуправления должны, по мнению идеологов партии, обеспечить подъем сельского хозяйства, формирование условий для полноценной жизни в сельской местности;
- ✓ осуществлять меры по созданию благоприятного «жизненного пространства» для рождения и воспитания детей. Для этого государство должно стимулировать застройку пригородов индивидуальными домами и малоэтажным жильем;
- ✓ разработать новую концепцию демографического развития России с конкретной программой действий; разработать региональные программы, направленные на решение наиболее остро стоящих демографических проблем в субъектах Федерации.

Интересным и важным для решения демографической ситуации является создание системы государственной статистики в области демографии.

Партия «Единая Россия» считает, что сбережение российского народа, преодоление демографического кризиса, повышение рождаемости невозможно без проведения государственной семейной политики, ориентированной на повышение престижа семьи, материнства и отцовства, создание полноценной семьи с двумя и более детьми, возрождение духовных и нравственных устоев семьи. Семья не должна остаться без внимания власти.

Усилия партии в этой области направлены на создание условий для самореализации семьи, особенно молодой, включая доступность образования, здравоохранения, жилья, обеспечение работой; совершенствование системы государственных пособий (по беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком), продления периода оплаты отпуска по уходу за ребенком с 1,5 до 3 лет; приоритетное развитие тех секторов медицины, которые непосредственно связаны с охраной репродуктивного здоровья, создание в стране сети современных перинатальных центров и обеспечение родильных домов необходимым оборудованием и специальным транспортом, повышение стоимости родовых сертификатов; обеспечение доступности детских дошкольных учреждений, развитие их сети и сети бесплатных внешкольных учреждений; активную пропаганду семейных ценностей, которую, наряду с государством, будут вести общественные организации, средства массовой информации; совершенствование и развитие системы учреждений социального обслуживания и информационной поддержки семей с детьми; защиту детей от информации, наносящей вред их нравственному и психическому здоровью; совершенствование законодательства в части повышения ответственности родителей за воспитание и образование детей, сохранение и укрепление их здоровья; сокращение детской беспризорности и социального сиротства на основе поэтапного формирования в России ювенальной юстиции; модернизацию системы интернатного воспитания детей-сирот, совершенствование системы их устройства в российские семьи.

В области миграционной политики РФ партия выделяет следующие приоритеты: привлечение легальных трудовых иммигрантов в РФ, в первую очередь – из государств-участников СНГ; проведение правовых, организационных и финансовых мер, направленных на легализацию и адаптацию иммигрантов в РФ; совершенствование законодательства, касающегося защиты прав вынужденных мигрантов, и регулирование миграционных процессов; создание экономических условий для сокращения эмиграционного оттока и сохранение научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала страны<sup>3</sup>.

В программу-минимум Коммунистической партии РФ входит осуществление государственной программы сокращения смертности, стимулирования рождаемости и увеличения продолжительности жизни населения. Таким образом, КПРФ выдвигает общеизвестные цели, к достижению которых стремится любое социально ориен-

тированные государство, однако конкретные меры и способы достижения указанных целей партией не приводятся.

В своем недавнем заявлении Г. Зюганов заявил: «Недостаточно увеличивать финансовую поддержку семей, стимулируя повышение рождаемости. Необходимо также задействовать комплекс мер для того, чтобы дети рождались физически и психически здоровыми». Он также отметил, что для решения демографической проблемы надо улучшать ситуацию в образовании, «чего нельзя достичь, пока начальная и средняя школа не имеют кадров учителей необходимой квалификации, а те, что работают, впадают в жалкое существование из-за недостойной оплаты их труда».

Кроме того, Г.А. Зюганов подчеркнул, что без решения проблем российского села демографическую ситуацию в ближайшей перспективе улучшить будет крайне и крайне сложно. «Проблемы, с которыми сегодня сталкивается село, а также здравоохранение, культура и образование, есть составляющие части глобальной программы выправления демографической ситуации, однако то положительное, что делается или должно делаться в этой сфере, сегодня явно недостаточно», – считает он<sup>4</sup>.

Для сравнения необходимо сказать о том, что Либерально-демократическая партия России в своей политической программе в целях улучшения демографической ситуации в России предлагает конкретные мероприятия: законодательно провести ряд чрезвычайных мер, в том числе приостановить на 10 лет проведение абортотв за исключением особых случаев (возраст, болезни и др.), снизить брачный возраст для женщин до 16 лет, повысить размер пособий на малообеспеченных детей.

В целях решения демографической проблемы ЛДПР предложила также внести изменения в Семейный кодекс, разрешающие возможность вступать в новый брак, не расторгая предыдущего. Это позволило бы, по мнению представителей ЛДПР, закрепить заботу мужчины, в случае если у него появляется новая семья, как о первой, так и о других семьях. Обязательство по алиментным платежам могло бы взять на себя государство. Это стимулировало бы рождение новых детей у разведенных супругов и одиноких граждан.

В области миграционной политики ЛДПР настаивает на упрощении и облегчении предоставления российского гражданства русскому (русскоязычному) населению стран СНГ и Прибалтики; оказании им помощи для переселения в Россию; помощи в социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев из бывших республик СССР. Им должны предоставляться соответствующие пособия и возможность получения жилья и работы, и не только в городах, но в тех регионах, где нужно поднимать сельскохозяйственное производство<sup>5</sup>.

Союз правых сил видит своей задачей в этой области построение четкой миграционной политики государства на принципах привлечения на рынок труда недостающих категорий трудоспособного населения из-за рубежа и определение четкого порядка получения ими прав на трудовую деятельность в России, а также гражданства России при условии их приобщения к русскому языку и русской культуре, упрощение получения гражданства для граждан стран СНГ, считающих себя русскими и для которых родным языком является русский; создание государственной программы стимулирования рождаемости не только у низкодоходных, но и у средне- и высокодоходных слоев населения; повышение доступности детских дошкольных учреждений; пропаганду консервативных семейных ценностей, укрепление института семьи, законодательную защиту института семьи, повышение социального статуса и материальной обеспеченности многодетных семей.

По мнению руководителей СПС, реализация задачи поддержания оптимального демографического баланса страны должна основываться не на политике механического увеличения рождаемости, а на росте эффективной рождаемости поколений, характеризующемся тем, сколько людей из числа рожденных выживают, социализируются, участвуют в экономической деятельности, становятся взрослыми и приходят на смену своим родителям<sup>6</sup>.

Позиция политической партии «Справедливая Россия» изложена в программе партии, где прописаны основные направления деятельности партии по ключевым вопросам, касающимся решения демографической проблемы.

Так, высшей ценностью является человеческая жизнь. Россиян, по мнению руководителей партии, должно быть не менее 200 млн чел., и в этом они видят гарантию сохранения будущих поколений, культуры, языка.

Для решения демографической проблемы предполагается в области защиты семьи принять отдельный закон об основах государственной семейной политики. Рождаемость, смертность, средняя зарплата, уровень преступности и другие социальные показатели должны стать критериями оценки работы федеральной, региональной и местной власти.

В основу всех социальных и экономических расчетов, считают партийные идеологи, необходимо ставить семью с несколькими детьми, а не отдельного работника, как это делается сейчас. Необходимо уравнивать родительский труд с профессиональным внесемейным трудом. Это можно сделать, например, в форме «семейной зарплаты» – платить женщине, воспитывающей детей, заработную плату в зависимости от числа детей в семье.

Кроме того, необходимо начать широкомасштабные государственные программы строительства социального жилья и предоставления беспроцентного кредита молодым семьям на покупку квартиры. При рождении первого ребенка предлагается списывать 25 % кредита, второго – 50 %, третьего – погашается весь кредит; ввести адресные бюджетные субсидии, компенсирующие размер «стартового капитала» на приобретение жилья (работникам бюджетной сферы, военнослужащим).

С целью решения демографической проблемы предполагается жесткий государственный контроль над уровнем цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, топливно-энергетические ресурсы. Так, максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг не должна превышать 10 % от совокупного дохода семьи, с оказанием финансовой помощи в противном случае<sup>7</sup>.

Таким образом, понимание необходимости решения демографического вопроса в России в самое ближайшее время, катастрофичности сложившейся ситуации нашли свое отражение в позициях большинства российских политических партий. Однако на текущий момент, к сожалению, ни одна политическая сила не представила подробный, четко разработанный план мероприятий по его решению. Большинство заявлений носят популистский, пропагандистский характер, направлены на привлечение внимания непосредственно к субъекту высказывания. Для участия политических сил в решении демографического вопроса в стране необходима активизация депутатских комитетов и групп по данному вопросу, проведение по их инициативе глубоких демографических исследований и на их основе создание грамотной и экономически, политически, социально обоснованной демографической программы стабилизации и развития страны. В настоящее время партия «Единая Россия» является законодательным исполнителем воли правительства, т.е. политической силой, способной законодательно закрепить те положения и нормы, которые необходимы исполнительной власти для реализации возложенных на нее задач, и, таким образом, можно прогнозировать, что решение демографической проблемы пойдет по пути, определенному в партийной доктрине политической партии «Единая Россия».

<sup>1</sup> **Выдержка** из доклада Минэкономразвития «Основные уточнения оценки 2006 года и прогноз социально-экономического развития на 2007 год» // <http://www.ami-tass.ru>

<sup>2</sup> **Выдержки** из выступления Президента РФ на заседании Совета безопасности РФ // <http://www.mbicenter.ru/ntb>

<sup>3</sup> **Программа** политической партии Единая Россия // <http://www.edinros.ru>

<sup>4</sup> **Программа** политической партии КППРФ // <http://www.viberi-kprf.ru>

<sup>5</sup> **Программа** политической партии ЛДПР // <http://www.budgetrf.ru>

<sup>6</sup> **Программа** политической партии «Союз Правых Сил» // <http://www.viberi-sps.ru>

<sup>7</sup> **Программа** партии «Справедливая Россия» // <http://www.rodina50.ru>