

УДК 328.185

КОРРУПЦИЯ В ВОЕННОЙ СФЕРЕ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вартумян Арушан Арушанович, доктор политических наук, профессор,
заместитель директора
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиала) СКФУ
Российская Федерация, 357500, г. Пятигорск, пр. 40 лет Октября, 56
E-mail: pragpu@mail.ru

Федотов Давид Сергеевич, начальник отдела
Краснодарское высшее военное авиационное училище летчиков им. Героя
Советского Союза А.К. Серова
Российская Федерация, 350090, Краснодарский край, г. Краснодар-5,
ул. Дзержинского, 135

В работе предпринята попытка провести анализ разновидностей коррупционных правонарушений в военной сфере как сложного социального явления, имеющего различные формы своего проявления, которые не всегда очевидны. Определена пагубность их влияния на безопасность России. Предложены конструктивные способы противодействия коррупции в Вооруженных силах Российской Федерации.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, Вооруженные силы, гособоронзаказ, коррупционные конструкции, коррупционный протекционизм, коррупционный nepотизм, коррупционный фаворитизм

CORRUPTION IN THE MILITARY SPHERE AND ITS INFLUENCE ON SAFETY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Vartumyan Arushan A., D.Sc. (Politichn), Professor, Deputy Director
Institute of Service, Tourism and Design (branch of NCFU in Pyatigorsk)
56, 40 Let Oktyabrya Ave., Pyatigorsk, 357500, Russian Federation
E-mail: pragpu@mail.ru

Fedotov David S., Head of Department
Krasnodar Highest Military Aviation College of Pilots of a name of the Hero of the
Soviet Union A.K. Serov
135 Dzerzhinskogo Str., Krasnodar-5, 350090, Russian Federation

In work an attempt to carry out the analysis of kinds of corruption offenses in the military sphere as the difficult social phenomenon having various forms of the manifestation which aren't always obvious is made. The malignancy of their influence on safety of Russia is defined. Constructive ways of anti-corruption in the Armed Forces of the Russian Federation are offered.

Keywords: corruption, corruption offenses, Armed forces, state defense order, corruption designs, corruption protectionism, corruption nepotism, corruption favoritism

Коррупция сегодня увеличивает геополитические угрозы и риски для нашего государства в целом. Вследствие коррупционных проявлений снижается мировой статус и конкурентоспособность России. Общество постепенно мирится с явлениями коррупции и коррупционных отношений, которые постепенно становятся нормой общественной жизни. Зачастую мы можем видеть и то, что борьба с коррупцией становится «модной темой», используемой в сугубо корыстных политических, экономических и популистских целях.

Сегодня мы можем видеть то, что коррупция становится практически одним из главных элементов функционирования российского общества и государства, порож-

дая глобальные деформации и диспропорции в функционировании всей государственной системы, формируя общественное сознание, которое фактически не проявляет доверия к власти и веры в какую-то ни было законность. Уровень коррупции в Российской Федерации настолько велик, что происходит стагнация и деградирование целых отраслей общественного развития.

Вооруженные силы Российской Федерации являются одним из самых закрытых государственных институтов в Российской Федерации. И хотя это вполне можно считать обоснованным, учитывая, какие сегодня задачи стоят перед военной организацией, но, с другой стороны, это создает благодарнейшую среду для массового произвола и коррупции.

Сегодня коррупция представляет собой уже не деформацию общественного развития, а почти что норму для военной организации. Информация о коррупционных проявлениях в военной сфере находит свое выражение в многочисленных уголовных делах.

Классификация коррупционных правонарушений в Вооруженных силах имеет следующую структуру:

- коррупционные правонарушения при выполнении гособоронзаказа;
- коррупция при осуществлении аутсорсинга;
- коррупция в сфере выплат денежного довольствия, заработной платы и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу;
- оказание встречных услуг и покровительство в продвижении по службе и т.п.;
- использование должностного положения и полномочий для получения жилья, наград, иных льгот и привилегий.

Так, на военные расходы государство выделяет 3,15 трлн руб., или каждый четвертый рубль расходов федерального бюджета Российской Федерации. Из них порядка 2 трлн – это расходы на закупку новых вооружений, модернизацию имеющегося оружия, а также строительство и приобретение техники и товаров для нужд Минобороны [4].

Как показывают многие открытые источники, банки, обслуживающие эти деньги, вовлечены в масштабные схемы по обналичиванию денежной массы и от 50 до 70 % сумм уходят в «обналичку» [5]. Четверть средств гособоронзаказа отмывается через госбанки. В 2016 г. Центральным Банком Российской Федерации было проверено 27 банков для выяснения исполнения ими Закона о гособоронзаказе, как следует из годового отчета Банка России. Регулятор выявил операции, «не имеющие явного экономического смысла, схемные операции, направленные на «обналичивание средств» по счетам, через которые проходят деньги «оборонки». Официально с гособоронзаказом могли работать только восемь банков: Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк, Россельхозбанк, ВБРР, Новикомбанк, банк «Санкт-Петербург» и банк «Россия» [6].

Таким образом, мы можем видеть сформированную систему вывода и обналичивания средств федерального бюджета, которые должны были быть направлены на качественное и полное выполнение гособоронзаказа, а по факту большинство банков, работающих с деньгами Минобороны, замешаны в теневых операциях по обналичиванию и выводу капитала. Реальный финансовый контроль и борьба с коррупцией по факту никому не нужна, так как это противоречит идеологии и интересам правящей в России «офшорной клептократической аристократии», деятельность которой направлена прежде всего на личное обогащение и в конечном итоге подрывает основы государственной и национальной безопасности.

Главными элементами данных коррупционных конструкций являются:

- завышение стоимости гособоронзаказа (завышение накладных расходов, завышение фонда оплаты труда, удвоение расходов в смете и т.п.);
- вывод сумм через фирмы-однодневки;

- реализация принципа «один контракт – один счет» приводит к резкому увеличению административных издержек, исключает возможность легального участия в его исполнении значительной части предприятий малого бизнеса.

Важным считается отметить и то, что главным результатом от всех этих действий является некачественное оказание услуг, капитального ремонта и строительства, поставка продукции товаров, услуг, а главное вооружений и военной техники, которая в конечном итоге сказывается на общем состоянии военной безопасности обороноспособности нашего государства [7].

Ярким примером безнаказанности коррупционных преступлений современности является дело Оборонсервиса, Спецстроя России, при которых происходят «загадочные действия следственных органов», а именно все сводится на сделку со следствием, и никто не получает достойных содеянному и причиненному ущербу государственной безопасности России сроков и мер уголовной ответственности, лишение свободы получают косвенные исполнители преступной воли начальников-коррупционеров, которые получают условные сроки или реально несоизмеримые с нанесенным государству ущербом наказания. И, как ни странно, у всех оказываются «проблемы со здоровьем». Это все формирует среду «безнаказанности» для будущих коррупционеров и государственных чиновников, которые видят, что современная «клептократическая среда государственного управления» является нормой общественной жизни современного российского общества [8].

Так, по делу Спецстроя заключил досудебную сделку Александр Загорюлько, занимавший должность заместителя руководителя Спецстроя России. В самое ближайшее время его дело будет выделено в отдельное производство и впоследствии рассмотрено судом в особом порядке – без судебного следствия! При этом в соответствии с законодательством подсудимый сможет рассчитывать на мягкий приговор – не более чем две трети от максимального наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации. Следствие намерено ходатайствовать об изменении имеющему проблемы со здоровьем Александру Загорюльке меры пресечения с реального ареста на домашний [9; 10].

Коррупция в Российской Федерации является сложным социальным явлением, имеющим различные формы своего проявления, которые не всегда очевидны. Совершенно очевидно, что было бы неверно понимать коррупцию как совершение преступлений одной лишь коррупционной направленности. Совершенно справедливо, что коррупция проявляется в целом спектре правонарушений. Это прежде всего преступления коррупционной направленности, а также административные правонарушения, дисциплинарные проступки и гражданско-правовые деликты [11].

К типовым коррупционным проявлениям, имеющим место в современных Вооруженных силах России, можно отнести взяточничество, хищение имущества (мошенничество, присвоение и растрата), а также злоупотребление служебными полномочиями, покровительство при получении должности или переводе к желаемому месту службы [1].

Таким образом, мы можем видеть то, что не все коррупционные проявления, находящие сегодня распространение в сфере военной службы, относятся к уголовно наказуемым. Многие из них относятся к иным правонарушениям, а некоторые находятся в области этики. В любом случае, необходимо отметить и то, что все эти проявления свидетельствуют о наличии в правосознании государственных чиновников и военнослужащих идей, взглядов, чувств и убеждений, допускающих коррупционное поведение на государственной и военной службе.

Помимо коррупционных проявлений, носящих экономическое направление, для военной среды характерны также фаворитизм, nepотизм и протекционизм.

Коррупционный протекционизм – это подбор военнослужащих на воинские должности не по деловым и профессиональным качествам, а по знакомству, по «блату», по протекции, за денежное вознаграждение, незаконное оказание содействия

в призыве на военную службу, продвижение по службе, поощрении военнослужащего, а также иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности. Коррупционный фаворитизм – это положение, при котором военно-кадровая политика обуславливается влиянием фаворитов и любимцев. Коррупционный nepoтизм – служебное покровительство родственникам и своим людям, так называемое «кумовство» [2].

Следствием таких действий является привлечение на военную службу на ключевые воинские должности случайных людей, непрофессионалов, которые мотивированы не на качественное профессиональное выполнение своих должностных обязанностей, а для получения материальных благ, выгод и преимуществ, прежде всего формирует коррупционные правонарушения и коррупцию в Вооруженных силах.

Нам необходимо отметить и то, что такая коррумпированность, особенно командного состава Вооруженных сил, создает сложную криминогенную обстановку и формирует среду для совершения не только коррупционных преступлений, но и других опасных деяний (хищение и торговля оружием и боеприпасами, контрабанда, передача иностранным спецслужбам сведений, представляющих государственную тайну и т.п.).

В качестве антикоррупционных мероприятий, которые необходимо проводить в Российской Федерации, нельзя применять стандартные лекала западных способов антикоррупционных методов. Прежде всего мы считаем, что необходимо глобально пересмотреть саму систему организации государственных закупок, аутсорсинга. Эти механизмы, по сути, несут в себе коррупционную составляющую, а ведь это касается не только сферы обороны и безопасности, но и многих других ключевых отраслей общественного развития России [3].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что коррупция в современной России является объективной, исторически сложившейся нормой общественного развития, которая пронизывает все сферы жизни современного российского общества. Нам необходимо отметить, что преодоление патримонализма государственного управления и построение свободного доступа к получению, использованию и распространению информации является ключевым условием существования некоррумпированной информационной среды открытого типа.

Системная сложность преодоления коррупции в Российской Федерации обуславливается низким уровнем морально-этического состояния общества и государства. Сложность в борьбе с коррупциогенностью в сфере государственной безопасности в действительности определяется тем, что Россия является государством с информационно закрытой системой и является попросту «рассадником» коррупции, взяточничества и хищения бюджетных средств. Поэтому в сегодняшней обстановке современное состояние государственных механизмов является ключевой при создании и формировании принципов и культуры борьбы с коррупцией.

Мы считаем, что главной мерой борьбы с коррупцией и главным условием для эффективности в военной сфере является антикоррупционные по своей природе механизмы гособоронзаказа, госзакупок, банковских операций. А гражданский контроль является ключевым условием для эффективной работы антикоррупционных мероприятий в сфере национальной безопасности.

Список литературы

1. Корякин В. М. Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия : монография / В. М. Корякин. – Москва, 2009. – С. 284–285.
2. Косован О. А. Правовое регулирование противодействия преступности военнослужащих в интересах национальной безопасности России / О. А. Косован. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2012. – С. 5.
3. Федотов Д. С. Коррупция в Вооруженных Силах и ее влияние на государственную безопасность Российской Федерации / Д. С. Федотов. – Прага, 2014. – Режим доступа: http://rusnauka.com/4_SND_2014/Politologia/10_157698.doc.htm, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

4. Яковенко Дмитрий. Почти четверть средств гособоронзаказа отмывается через госбанки / Дмитрий Яковенко. – Режим доступа: http://www.forbes.ru/kompanii/344015-pochti-chetvert-sredstv-gosoboronzakaza-otmyvayutsya-cherez-gosbanki?from_alt_domain=1, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
5. Коррупция в России: распил гособоронзаказа – угроза национальной безопасности России. – Режим доступа: <https://marc-aureli.livejournal.com/208413.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
6. Банки-контрагенты Минобороны обналичивают деньги гособоронзаказа. – Режим доступа: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/banki-kontragenty-minoborony-obnalichivayut-dengi-gosoboronzakaza-1001997863>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
7. Больше половины гособоронзаказа ушло в «обналичку». – Режим доступа: http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/bolshe-pолоviny-gosoboronzakaza-ushlo-v-obnalichku-1001998151?utm_source=smi2.html, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
8. ФАС оценила масштабы распила Гособоронзаказа. – Режим доступа: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/fas-ocenila-masshtaby-raspila-gosoboronzakaza-1001159096.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
9. Птенцы гнезда Шойгу: В Минобороны признали многомиллиардный распил. – Режим доступа: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/ptency-gnezda-shoygu-v-minoborony-priznali-mnogomilliardny-raspil-1002028930.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
10. Рубникович О. Спецстрой сдает объекты следствию / О. Рубникович, И. Сафронов. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3300005.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).
11. Миллиардные убытки: аутсорсинг и коррупция разоряют армию. – Режим доступа: <http://www.gudok.ru/sociaty/?ID=919880.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (Дата обращения: 21.09.2017).

References

1. Koryakin V. M. *Corruption in Armed Forces: theory and practice of counteraction*. Moscow, 2009, pp. 284–285.
2. Kosovan O. A. *Legal regulation of counteraction of crime of the military personnel for the benefit of national security of Russia*. Moscow, UNITY-DANA Publ.; Zakon i pravo Publ., 2012, p. 5.
3. Fedotov D. S. *Corruption in Armed Forces and her influence on state security of the Russian Federation*. Prague, 2014. Available at: http://rusnauka.com/4_SND_2014/Politologia/10_157698.doc.htm.
4. *Nearly a quarter of means of state defense order is washed through state banks*. Available at: <http://www.forbes.ru/kompanii/344015-pochti-chetvert-sredstv-gosoboronzakaza-otmyvayutsya-cherez-gosbanki.html> (Accessed: 21.09.2017).
5. *Corruption in Russia: a state defense order cut – threat of national security of Russia*. Available at: <https://marc-aureli.livejournal.com/208413.html> (Accessed: 21.09.2017).
6. *Bunky contractors the Ministry of Defence is cashed by money of state defense order*. Available at: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/banki-kontragenty-minoborony-obnalichivayut-dengi-gosoboronzakaza-1001997863.html> (Accessed: 21.09.2017).
7. *More than a half of state defense order has gone to "cashing in"*. Available at: http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/bolshe-pолоviny-gosoboronzakaza-ushlo-v-obnalichku-1001998151?utm_source=smi2.html (Accessed: 21.09.2017).
8. *FAS has estimated State defense order cut scales*. Available at: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/fas-ocenila-masshtaby-raspila-gosoboronzakaza-1001159096.html> (Accessed: 21.09.2017).
9. *Baby birds of a nest of Shoygu: The Ministry of Defence recognized a multi-billion cut*. Available at: <http://www.finanz.ru/novosti/aktsii/ptency-gnezda-shoygu-v-minoborony-priznali-mnogomilliardny-raspil-1002028930.html> (Accessed: 21.09.2017).
10. Rubnikovich O., Safronov I. *Spetsstroy hands over objects to the investigation*. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/3300005.html> (Accessed: 21.09.2017).
11. *Billion losses: outsourcing and corruption ruin army*. Available at: <http://www.gudok.ru/sociaty/?ID=919880.html> (Accessed: 21.09.2017).